

2016

# PEQUEÑOS PAÍSES QUE DESTACAN ANÁLISIS DEL DESARROLLO ECONÓMICO DE BOLIVIA, PANAMÁ, PARAGUAY, NICARAGUA Y REPÚBLICA DOMINICANA

RODRIGUEZ LORENZINI, FERNANDO MIKY

---

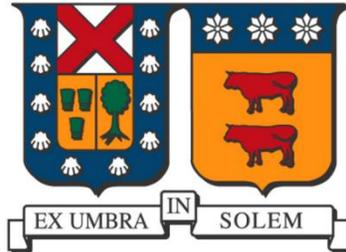
<http://hdl.handle.net/11673/23070>

*Repositorio Digital USM, UNIVERSIDAD TECNICA FEDERICO SANTA MARIA*

**UNIVERSIDAD TÉCNICA FEDERIO SANTA MARÍA**

Departamento de Ingeniería Comercial

**MBA**



**PEQUEÑOS PAÍSES QUE DESTACAN**

**Análisis del desarrollo económico de Bolivia, Panamá, Paraguay, Nicaragua y República Dominicana**

**FERNANDO RODRÍGUEZ LORENZINI**  
**MEMORIA DE TITULACIÓN PARA OPTAR AL GRADO DE MBA MAGISTER**  
**EN GESTIÓN EMPRESARIAL**

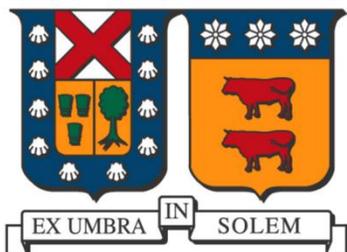
**DIRECTOR DE TESIS:**

MAYO - 2016

**UNIVERSIDAD TÉCNICA FEDERIO SANTA MARÍA**

Departamento de Industrias

**MBA**



**PEQUEÑOS PAÍSES QUE DESTACAN**

**Análisis del desarrollo económico de Bolivia, Panamá, Paraguay, Nicaragua y  
República Dominicana**

**FERNANDO RODRÍGUEZ LORENZINI  
MEMORIA DE TITULACIÓN PARA OPTAR AL GRADO DE MBA MAGISTER  
EN GESTIÓN EMPRESARIAL**

**DIRECTOR DE TESIS:**

MAYO - 2016

TÍTULO DE LA TESIS:

Los pequeños países que destacan

ALUMNO:

Fernando Rodríguez Lorenzini

El Tribunal ha evaluado el trabajo de tesis presentado por el alumno, para optar al Grado de MBA, Magister en Gestión Empresarial, de acuerdo a las exigencias de la Universidad Técnica Federico Santa María y ha considerado señalar las siguientes observaciones:

.....  
.....  
.....  
.....

MIEMBROS DEL TRIBUNAL

FIRMA

.....

Director de Tesis

.....

Correferente Interno

.....

.....

Correferente Externo

.....

FECHA: .....

Todo el contenido, análisis, conclusiones y opiniones vertidas en este trabajo son de mi exclusiva responsabilidad.

Fernando M. Rodríguez Lorenzini

Firma:.....

Fecha:.....

## **EXTRACTO**

Esta investigación tiene como tema de estudio el análisis del desarrollo económico de cinco pequeños países de América que han logrado vencer el proceso de decrecimiento generalizado en la región durante los últimos años, producto de variables económicas a nivel internacional que han impulsado reducción de precios de materias primas y de combustibles, hecho que en un mundo globalizado puede llevar a verdaderas catástrofes económicas a un pueblo.

En este contexto sobresalen Bolivia, Panamá, Nicaragua, República Dominicana y Paraguay, que han superado esta tendencia negativa obteniendo notables resultados, derivados de una política económica proactiva utilizando sus propios recursos y apoyo de organismos internacionales, en cuyos detalles se profundizará a lo largo de este informe. Al mismo tiempo, se puede observar en el análisis, las diferencias existentes en los objetivos que se persiguen en cada uno de estos países y los métodos que han implementado para ir logrando sus propósitos.

En el informe se analizan en forma separada cada uno de los países en estudio, sus características generales, planes de desarrollo y alianzas con organismos internacionales, para luego pasar al análisis general estudiando las estrategias utilizadas. En las conclusiones se analizan los principales aspectos del estudio y las enseñanzas que de él se pueden deducir.

El documento se ha organizado en seis capítulos en los que se detallan la metodología utilizada, iniciando el estudio con una visión del panorama mundial existente, los países de América del Sur, países de América Central y el Caribe, pasando luego al análisis y proyecciones de los resultados económicos observados y finalizando con las conclusiones emanadas de la presente investigación.

Los resultados de esta investigación contribuirán a enriquecer la experiencia y conocimientos del investigado y, al mismo tiempo, constituye un aporte importante para futuros estudios sobre el tema

## **ABSTRACT**

This research is a subject of study analyzing the economic development of five small countries in the Americas have overcome the process of generalized decrease in the region in recent years as a result of economic variables at the international level that have driven price reductions of materials raw materials and fuels, a fact that in a globalized world can bring a people true economic disaster.

In this context excel Bolivia, Panama, Nicaragua, Dominican Republic and Paraguay, who have overcome this negative trend obtaining remarkable results, derived from a proactive economic policy using their own resources and support from international agencies, whose details will deepen along this report. At the same time, can be seen in the analysis, the differences in the objectives pursued in each of these countries and the methods they have implemented to go achieving their purposes.

The report analyzed separately each of the countries studied, their general characteristics, development plans and partnerships with international organizations, then move to the general analysis studying the strategies used. The conclusions analyze the main aspects of the study and the lessons that it can be deducted.

## ÍNDICE

EXTRACTO	5
ABSTRACT	7
INTRODUCCIÓN	11
1.    OBJETIVOS	14
1.1    OBJETIVO GENERAL	14
1.2    OBJETIVOS ESPECÍFICOS	14
2.    HIPÓTESIS	15
CAPÍTULO 1. METODOLOGÍA	16
1.1    DISEÑO DE INVESTIGACIÓN	16
1.1.1    Tipo y enfoque de la investigación	16
1.1.2    Técnicas y análisis	17
1.1.3    Desarrollo de la investigación	17
CAPÍTULO 2. PANORAMA MUNDIAL	18
2.1    DESARROLLO Vs DESACELERACIÓN ECONÓMICA	18
2.1.1    Factores que afectan el desempeño económico de la región	19
CAPÍTULO 3. AMÉRICA DEL SUR: BOLIVIA Y PARAGUAY	23
3.1    BOLIVIA	23
3.1.1    Avances y desafíos pendientes	23
3.1.2    Evolución de las principales Variables Económicas de Bolivia	25
3.1.3    Distribución de la Renta	29
3.1.4    Políticas Fiscales y Monetarias.	30
3.2    PARAGUAY	37
3.2.1    Principales variables económicas de Paraguay	38
3.2.2    Estrategia de Alianza	39
3.2.3    Apoyo del BM	42
3.2.4    Estabilidad monetaria	43
3.2.5    Comercio exterior	44

3.2.6	P.I.B	44
3.2.7	Situación actual de la gestión financiera	46
CAPÍTULO 4. AMÉRICA CENTRAL Y EL CARIBE: PANAMÁ, NICARAGUA, REPÚBLICA DOMINICANA		48
4.1	PANAMÁ	48
4.1.1	Crecimiento económico	48
4.1.3	Principales variables económicas	50
4.2	NICARAGUA	54
4.2.1	Estrategia del Gobierno	54
4.2.2	Políticas sociales	55
4.2.3	Evolución de las principales variables económicas de Nicaragua	56
4.2.4	Principales indicadores económicos	57
4.3	REPÚBLICA DOMINICANA	59
4.3.1	Desafíos ante el crecimiento inclusivo	60
4.3.2	Alianza Estratégica de País	61
4.3.3	Evolución de las principales variables económicas de Republica Dominicana	63
4.3.4	Distribución de la Renta	65
4.3.5	Políticas Fiscales y Monetarias	66
CAPÍTULO 5. ANÁLISIS Y PROYECCIONES		68
5.1	PROYECCIÓN BOLIVIA	70
5.1.2	Plan Nacional de Desarrollo 2016-2020	71
5.2	PROYECCIÓN PARAGUAY	72
5.2.1	Factores que influyen en el crecimiento 2015	74
5.3	PROYECCIÓN NICARAGUA	76
5.3.1	Plan Nacional de Desarrollo Humano	77
5.4	PROYECCIÓN DE PANAMÁ	78
5.5	PROYECCIÓN DE REPUBLICA DOMINICANA	79
5.5.1	Factores que influyen en el desarrollo de Rep. Dominicana 2015	79
5.6	ANÁLISIS DE LOS 5 PAÍSES ESTUDIADOS	80
CAPÍTULO 6. CONCLUSIONES		90
BIBLIOGRAFÍA		99

## ÍNDICE DE GRÁFICOS

Grafico 1.	Tasa de crecimiento nivel mundial	9
Gráfico 2.	% de PIB Bolivia	18
Grafico 3.	PIB en millones de US\$	42
Grafico 4	Producción interna bruta primer semestre 2014-2015	43
Gráfico 5.	Proyecciones de crecimiento del PIB por país	57
Grafico 6.	Porcentaje de crecimiento dl PIB	58
Gráfico 7.	Crecimiento estimado para Bolivia	59
Gráfico 8.	Crecimiento PIB Paraguay	61
Gráfico 9.	PIB Bolivia, Paraguay, Panamá, Nicaragua y Rep. Dominicana	71
Gráfico 10.	Crecimiento del PIB Bolivia, Paraguay, Panamá, Nicaragua y Rep. Dominicana	72
Gráfico 11.	Tasa de crecimiento de la población. Bolivia, Paraguay, Panamá, Nicaragua y Rep. Dominicana	73
Gráfico 12.	Tasa de desempleo Bolivia, Paraguay, Panamá, Nicaragua y Rep. Dominicana	74
Gráfico 13.	Inflación (%). Bolivia, Paraguay, Panamá, Nicaragua y Rep. Dominicana	74
Gráfico 14.	Crecimiento Panamá, Perú, Bolivia y Rep. Dominicana	76

## ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1.	PIB Grupo países emergentes Latinoamérica año 2014	17
Tabla 2.	Principales indicadores económicos Bolivia	44
Tabla 3.	Principales indicadores económicos Nicaragua	48
Tabla 4.	Principales indicadores económicos y sociales Rep. Dominicana	54
Tabla 5.	Indicadores Bolivia	59
Tabla 6.	Proyecciones PIB Panamá	65
Tabla 7.	Crecimiento del PIB real	
Tabla 8.	Población de Panamá, Nicaragua, República Dominicana, Paraguay y Bolivia (Pobreza Total y Pobreza Extrema)	87

## INTRODUCCIÓN

De acuerdo a informaciones del Fondo Monetario Internacional (FMI), coincidentes a grandes rasgos con los análisis del Banco Mundial (BM), Latinoamérica y el Caribe se encuentran en un proceso de decrecimiento económico, que se ha observado especialmente en los dos últimos años. Las grandes economías exportadoras de materias primas, cuyo precio se ha desplomado en el último año, han sumergido a la región en una ola de pronósticos cada vez menos satisfactorios. Las entidades internacionales han vaticinado un avance del producto interior bruto (PIB) de la zona que no pasará el 1%. El escenario de la región, según el FMI, resulta “desafiante”. El organismo internacional prevé que el crecimiento de la zona caiga en picado por quinto año consecutivo (FMI, 2015).<sup>1</sup>

En este contexto, cinco economías pequeñas: Panamá, Bolivia, Paraguay, Nicaragua y República Dominicana, desafiarán en la región; todo indica que estos países se mantendrán en un crecimiento superior al 4%. Cabe preguntarse entonces cuáles son las ventajas competitivas y comparativas de estos países en relación a los otros de la región, que les permite mantener su desarrollo económico en los niveles destacados por estas entidades financieras, con proyecciones de mejoramiento en los años siguientes. (FMI, 2015)<sup>2</sup>

---

<sup>1</sup> FMI (2015). Perspectivas económicas regionales. Continúa la desaceleración del crecimiento en América Latina y el Caribe. Análisis Económico. Fondo Monetario Internacional. Washington D.C.

<sup>2</sup> *Ibidem*.

Esta situación ha sido determinante en la elección del tema de esta investigación, por lo cual se ha señalado como objetivo general el análisis de los factores internos y externos que han influido en su desarrollo y de qué forma éstos se asocian con el crecimiento de sus principales áreas económicas.

La justificación del tema seleccionado está en la importancia que tiene para la población, lograr un nivel de vida adecuado que permita el desarrollo armónico del país en un ambiente de democracia que dé seguridad y estabilidad a su gente, la gestión económica de los gobiernos aprovechando las experiencias de sus vecinos y las condiciones existentes a nivel internacional.

El estudio de las economías emergentes se basa en la necesidad de demostrar que en un mundo globalizado no necesariamente se ven afectados en un mismo nivel todos los países; las crisis de algunos sectores desarrollados, si bien afectan los indicadores macroeconómicos y éstos van a afectar a todo el mundo en cuestión, si el país no presenta un ahorro fiscal que permita subsanar el déficit producido por la falta de liquidez en el mercado interno, en un período a través de gasto fiscal.

Si el país desarrollado presenta una tasa de cambio que afecte negativamente el incentivo a importar por el país emergente, con esto afectaría su cadena productiva dado que tendría que encarecer los productos finales arriesgando competitividad en el mercado.

En caso contrario, si las economías no están ligadas con los países desarrollados como principal socio comercial, podrían aprovechar este acoplamiento como ventaja competitiva aumentando las exportaciones hacia países que solían importar productos en sectores afectados por la recesión.

Esta investigación, aportar a futuros estudios en torno al tema y a un conocimiento mayor sobre las medidas que han tomado los diferentes gobiernos para enfrentar la situación de decrecimiento económico que ha afectado a los países y conglomerados a nivel mundial, y que ha permitido a países pequeños destacarse a nivel económico y social, dentro de un marco globalizado.

Para lograr un análisis objetivo y claro se ha recurrido a fuentes de información de organismos especializados como el FMI, el BM, Balances de Ministerios de Economía de los países en estudio, estadísticas, publicaciones y entrevistas de órganos informativos variados.

Las hipótesis que esta investigación pretende encontrar respuestas son las siguientes:

- 1) Bolivia, Nicaragua, Panamá, Paraguay y República Dominicana son pequeños países que destacan en la región por su crecimiento y desarrollo económico.
- 2) El crecimiento económico de los países emergentes presenta entre sus ventajas comparativas y competitivas un bajo endeudamiento externo e interno, manejo de precios en exportaciones de materias primas y una estructura de cadenas productivas de bajo costo

El informe se ha organizado en seis capítulos, además de esta introducción, siendo el primero de ellos la metodología, el segundo corresponde a un marco teórico y referencial que entrega una visión general de la situación a nivel regional que respalda y fundamenta el análisis de cada uno de los países en estudio. El tercer capítulo es referente a los dos países de Sudamérica: Bolivia y Paraguay. En el cuarto capítulo se profundiza sobre los países de

Centroamérica y el Caribe: Panamá, Nicaragua y República Dominicana. El capítulo V. corresponde al análisis de la situación a partir de los resultados de la investigación.

Finalmente, en el capítulo VI se señalan las conclusiones y propuestas del investigador.

## **OBJETIVOS**

### **1.1 OBJETIVO GENERAL**

Analizar factores internos y externos que han influido en el alto nivel de desarrollo de Bolivia, Panamá, Paraguay, Nicaragua y República Dominicana, que los destaca en el contexto de Latinoamérica y El Caribe; de qué modo estos elementos se asocian al crecimiento interno en las principales áreas de la economía de cada uno de ellos y, al mismo tiempo, su importancia para el resto de la región.

### **1.2 OBJETIVOS ESPECÍFICOS**

- 1) Evaluar el estado de la economía a nivel mundial en general y de la región en particular, los mercados emergentes y el Producto Interno Bruto.
  
- 2) Analizar causas, consecuencias e importancia que tiene para el desarrollo de los países la existencia de una fuerte explosión demográfica, profundos cambios sociales, migración, alto crecimiento urbano y creciente nivel educativo.

- 3) Investigar cómo se componen las economías de cada uno de los mercados de los países emergentes en estudio, analizando los indicadores más relevantes para la evaluación del crecimiento de cada uno, que sirven de base para proyecciones a mediano y largo plazo.
- 4) Analizar la evolución de los mercados emergentes, los principales factores que han influido en su desarrollo económico y a qué ámbitos y sectores de la economía están asociados, considerando además las estrategias gubernamentales relativas a mantener y aumentar su crecimiento en el futuro.
- 5) Inferir proyecciones respecto al comportamiento futuro de los mercados en estudio y posibilidades de inversión o comercialización a mediano plazo.

## **2. HIPÓTESIS**

- 1) Bolivia, Nicaragua, Panamá, Paraguay y República Dominicana son pequeños países que destacan en la región por su crecimiento y desarrollo económico.
- 2) El crecimiento económico de los países emergentes presenta entre sus ventajas comparativas y competitivas un bajo endeudamiento externo e interno, manejo de precios en exportaciones de materias primas y una estructura de cadenas productivas de bajo costo.

# **CAPÍTULO 1.**

## **METODOLOGÍA**

### **1.1 DISEÑO DE INVESTIGACIÓN**

El diseño de una investigación muestra los pasos que se han programado para alcanzar los objetivos que se han determinado. Al mismo tiempo, se debe señalar el tipo y enfoque que se ha dado al proceso, la muestra, su alcance y las fuentes de información utilizadas.

#### **1.1.1 Tipo y enfoque de la investigación**

El enfoque de la investigación es de tipo cualitativo, utilizado generalmente para estudios sociales. Este tipo de investigación es flexible dinámico, no se manipulan las variables ni el escenario, su ambiente es natural y está orientado al proceso. En este tipo de enfoque la observación del investigador es un factor relevante y se acompaña de entrevistas, focus group, documentos e informes, analizándose narrativas y experiencias de los participantes. La investigación cualitativa es generadora de hipótesis, puede no estar iniciada en base a una hipótesis determinada, ya que por sus características, éstas pueden ir apareciendo a medida que se avanza en el proceso investigativo. (Hernández Sampieri, Roberto et All, 2003).<sup>3</sup>

---

<sup>3</sup> Hernández Sampieri, Roberto et All. (2003). Metodología de la Investigación. México D.F. MacGraw-Hill Interamericana.

### **1.1.2 Técnicas y análisis**

El análisis utilizado es inductivo, saca sus conclusiones a partir de los documentos y estadísticas revisadas, relacionando las variables que se presentan en las situaciones de cada país, en el contexto a nivel regional y mundial. Tiene un carácter exploratorio, fenomenológico, narrativo y descriptivo.

Las técnicas utilizadas en este trabajo incluyen la observación del investigador, análisis de informaciones, documentos, informes, y estadísticas oficiales de instituciones gubernamentales u organismos especializados como universidades, el FMI, el BM, la OCDE o ministerios, además de profesionales reconocidos internacionalmente.

### **1.1.3 Desarrollo de la investigación**

El trabajo se ha desarrollado en cinco fases:

- 1) Recopilación de la información, utilizando para ello fuentes primarias y secundarias.
- 2) Selección y organización de la información
- 3) Análisis y procesamiento de la información.
- 4) Preparación del documento final, considerando objetivos e hipótesis.
- 5) Elaboración del informe final, que incluye conclusiones y propuestas.

## **CAPÍTULO 2.**

### **PANORAMA MUNDIAL**

#### **2.1 DESARROLLO V/S DESACELERACIÓN ECONÓMICA**

A partir del año 2014 la economía mundial se ha visto afectada por la fuerte caída de los precios de los productos básicos, mientras que las variables financieras internacionales han exhibido cierta volatilidad, en un contexto en que persisten riesgos importantes en varios ámbitos, no solo económico-financieros, sino también geopolíticos.

No obstante lo anterior, desde inicios del 2015 se ha notado un repunte en la actividad económica mundial, aun cuando las perspectivas de crecimiento, a corto y mediano plazo, continúan siendo moderadas. Las economías avanzadas se han fortalecido pero a un ritmo menor del que se esperaba; en Estados Unidos y en la zona del Euro la recuperación ha sido paulatina e igualmente en Japón el crecimiento ha ido cobrando un ritmo positivo.

En abril 2016 el Banco Mundial informó que se espera un crecimiento global de hasta un 3.2% en el año 2016, dos décimas menos que en el año 2015 y para el año 2017 hasta un 3.5% debido a “la pérdida de impulsos en las economías avanzadas y un nuevo episodio de volatilidad financiera” (Los Tiempos, 2016) <sup>4</sup>

En su informe el FMI ratifica lo señalado por el BM, señalando que si bien el comportamiento de la región está dentro de lo esperado, la situación de Venezuela y Brasil

---

<sup>4</sup> Los Tiempos. (2016). Los Tiempos. Recuperado el 15 de Mayo de 2016, de Los Tiempos: <http://www.lostiempos.com/actualidad/economía/20160412/fmi-preve-crecimiento-38-bolivia-2016>

ha sido un elemento importante en el decrecimiento mostrado, y que recién en 2017 la región tendrá un repunte llegando al 1.5%

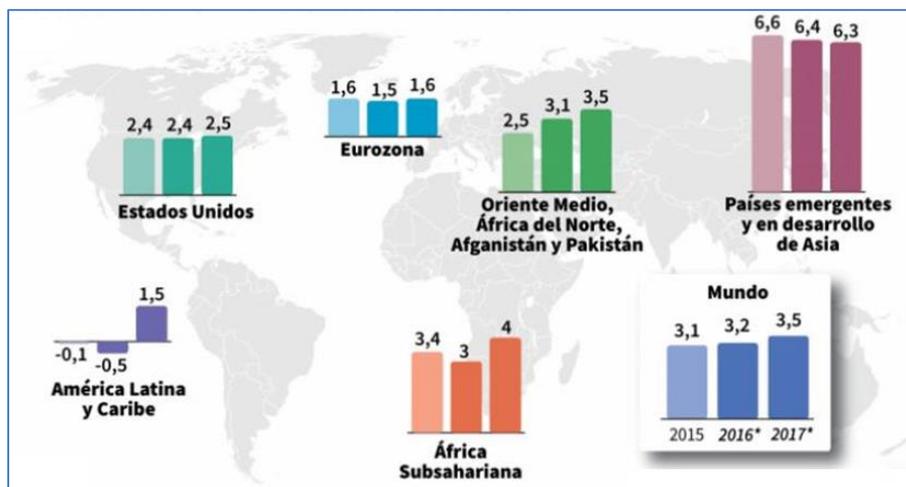


Gráfico N° 1. Tasas de crecimiento 2015 a nivel mundial  
Fuente: (FMI, 2015 )<sup>5</sup>

### 2.1.1 Factores que afectan el desempeño económico de la región

Los elementos principales que se han venido observando en el contexto internacional y que afectan naturalmente el desempeño económico de la región durante 2015 son los siguientes..

Para 2015, si bien el crecimiento de la economía mundial (2,8%) fue levemente superior al de 2014, el alza resulta menor que la proyectada hace algunos meses. En enero de 2015, se proyectaba una tasa de crecimiento mundial del 3,1%, es decir, tres décimas mayor que la

<sup>5</sup> FMI. (2016). Perspectivas de la economía mundial. Crecimiento mundial revisado a la baja, pese al abaratamiento del petróleo y la aceleración del crecimiento estadounidense. Boletín del FMI <http://www.imf.org/external/Spanish/pubs/ft/survey/so/2015/NEW012015AS.htm>.

proyección resultante. El Banco Mundial prevé un leve crecimiento en el año 2016, de un 2.9%<sup>6</sup> (Banco Mundial, 2016)<sup>7</sup>

Los países en desarrollo y entre ellos los de América Latina y el Caribe, son el origen de parte de esa revisión a la baja, así como también las economías en transición como la Federación de Rusia, ya que en el caso de los países desarrollados la proyección ha sido revisada (levemente) al alza.

Para los países desarrollados se esperaba un crecimiento del 2,2% en 2015, superior a su expansión de 2014 y en línea con la tendencia a la aceleración que venía observándose en años anteriores. (FMI, 2015)

Dentro de este grupo, las proyecciones para los Estados Unidos correspondientes a la totalidad de 2015 son positivas, a pesar de que en el primer trimestre del año la actividad económica presentó un crecimiento negativo (una caída del 0,2% con respecto al trimestre anterior en términos anualizados). La actividad del primer trimestre se vio afectada por factores climáticos y por una huelga portuaria en la costa oeste, que influyó negativamente en el dinamismo de la economía, pero estos factores ya no estarán presentes en lo que resta del año.

En el caso del Japón, luego un año (2014) en que la economía permaneció virtualmente estancada, 2015 se presentó más positivo, en consonancia con una política monetaria ultra expansiva del Banco del Japón, que como se analizará más adelante ha contribuido a una depreciación considerable del yen y la baja del precio del petróleo.

---

<sup>6</sup> Banco Mundial. La debilidad de la recuperación de los mercados emergentes afectará notablemente el crecimiento mundial en 2016

<sup>7</sup>Ibídem

Para la zona del euro se pronosticó una expansión del 1,6% en 2015, cifra muy superior al 0,9% de crecimiento de 2014. En línea con esta proyección, en el primer trimestre de 2015 esta región exhibió un crecimiento del 1,1% respecto al mismo trimestre del año anterior. El crecimiento económico logrado en esta zona en el año 2015 fue de 1.5%. La consolidación de un mayor crecimiento en la zona del euro se explica básicamente por el efecto de una fuerte expansión monetaria y la consecuente depreciación del euro frente al dólar (casi de un 30% en el período comprendido por 2014 y los primeros cuatros meses de 2015), en conjunto con la baja del costo de la energía, como se comentará más adelante.<sup>8</sup> (CEPAL, 2016)<sup>9</sup>

Las proyecciones siguen afectadas por la incertidumbre que rodea a la zona del euro en varios ámbitos, en los que Grecia es el principal factor. Persisten, además, aspectos estructurales de fondo que la zona del euro no ha resuelto y que perduran desde el fin de la crisis financiera mundial. Entre estos, por ejemplo, el Fondo Monetario Internacional (FMI) ha alertado recientemente sobre la necesidad de que la zona del euro desbloquee el canal del crédito por la vía de tratar de forma definitiva con los préstamos morosos que subsisten en las hojas de balance de los bancos.

No obstante lo anterior, continúa desacelerándose el crecimiento en los mercados emergente, entre ellos de América Latina y el Caribe. Según estimaciones del FMI, entre las razones de este desaceleramiento se pueden mencionar:

---

<sup>8</sup> CEPAL: Comisión Económica para América Latina y el Caribe.

<sup>9</sup> CEPAL. (2016) Estudio Económico de América Latina y el Caribe 2015: desafíos para impulsar el ciclo de inversión con miras a reactivar el crecimiento

- China, cuyo mercado es de suma importancia para la exportación de productos y materias primas de los países latinoamericanos, se encuentra en una etapa de transición y con un crecimiento más lento en un proceso de reequilibrio de su economía.
- Los precios de materias primas se mantienen muy débiles y por debajo de sus máximas registradas en el año 2011.
- Nuevas caídas del precio del petróleo.
- Aumento de las presiones financieras y la volatilidad en los mercados emergentes, observándose cierta retracción de los flujos de capitales y presiones a la baja sobre los precios de los activos y las monedas.
- Incertidumbre con respecto a la perspectiva del despegue de las tasas de interés de Estados Unidos.
- Inquietud acerca del crecimiento mundial a mediano plazo y de un estancamiento prolongado.

## **CAPÍTULO 3.**

### **AMÉRICA DEL SUR: BOLIVIA Y PARAGUAY**

En este capítulo se profundizará en dos pequeños países que sobresalen en Sud América son Bolivia y Paraguay. En el análisis de la situación que ambos enfrentan se han utilizado preferentemente antecedentes emanados de documentos y boletines del Fondo Monetario Internacional, Banco Mundial y Ministerio de Economía del país.

#### **3.1 BOLIVIA**

Bolivia ha logrado mantener su estabilidad política tras la reforma impulsada por el presidente Evo Morales desde 2006. Esta reforma ha incluido una profunda modificación de la Constitución, el fortalecimiento del rol del Estado en la economía y la aplicación de varios programas sociales. El amplio apoyo popular resultante permitió que el presidente Morales fuese reelecto en 2009 y en octubre del 2014 con un mayoritario respaldo de más del 61%.

##### **3.1.1 Avances y desafíos pendientes**

Como consecuencia de los elevados precios de los productos básicos que exporta el país y una política macroeconómica prudente, la tasa de crecimiento promedió 4,9% desde 2004. Se han alcanzado superávits en cuenta corriente desde 2003 e importantes superávits fiscales entre 2006 y 2013. En 2014 el déficit fiscal superó el 3% del PIB debido, principalmente, a gastos excepcionales incurridos en respuesta a los desastres climáticos de principios de año.

Gracias a este desempeño y al alivio de la deuda externa, la deuda pública disminuyó del 94% del Producto Interno Bruto (PIB) en 2003 a menos del 40% en 2014. Las reservas internacionales aumentaron desde menos de US\$1.000 millones a más de US\$15.000 millones recientemente. Los depósitos y los créditos bancarios se han más que quintuplicado en los últimos diez años y los bancos han reforzado su solvencia y liquidez.<sup>10</sup> (Banco Mundial, 2016)<sup>11</sup>

El buen contexto económico permitió que la pobreza moderada se reduzca del 63% en 2002 al 45% en 2012, mientras que el índice de desigualdad Gini cayó de 0.60 a 0.46 en el mismo periodo. Estos extraordinarios resultados se deben primordialmente a que los segmentos más pobres de la población se han beneficiado en mayor medida de la bonanza económica, a través de un incremento del ingreso de las familias. Este efecto se ha complementado además con diversos programas sociales. Como resultado, entre 2002 y 2011, el ingreso promedio del 40% más pobre de la población creció tres veces más rápido que el ingreso promedio.

A pesar de los notables avances, Bolivia enfrenta aún grandes desafíos. La pobreza moderada afecta todavía al 45% de la población y la desigualdad de ingresos sigue siendo elevada. Varios de los indicadores sociales aún están por debajo de los estándares de la región. Aunque los amplios amortiguadores acumulados durante la bonanza protegen la estabilidad macroeconómica en el mediano plazo, Bolivia aun es vulnerable a una reducción sostenida de los precios de las materias primas, en particular del petróleo, que determinan los precios de exportación de gas.

---

<sup>10</sup> Banco Mundial. 2016.

<sup>11</sup> Banco Mundial. (2016). Bolivia: Panorama General.  
<http://www.bancomundial.org/es/country/bolivia/overview>

Hay amplio margen para una mejora de la inversión privada y los grandes proyectos de inversión en industrias extractivas impulsados por el Gobierno enfrentan retrasos. La informalidad de los procesos es alta, traduciéndose en una productividad con mucha capacidad de mejora, siendo deficiente en estos momentos. Si bien hay interesantes logros en desarrollo productivo en el área rural, donde vive un tercio de la población, estos son obstaculizados por una precaria infraestructura productiva y de servicios. El país necesita aún enfrentar retos importantes de gobernabilidad y eficiencia del sector público para mejorar la ejecución de políticas, incrementar la inversión y la provisión de servicios públicos.

Dentro de los sectores en que se requiere mayor inversión, y que deben mejorar para realizar un incremento en las explotaciones de sus recursos, y que en la actualidad no están contempladas en la política nacionalizadora que lleva a cabo el gobierno; dentro de éstas, las necesarias mejoras deben ser en las infraestructuras para hidrocarburos y minería, turismo y ocio, construcción y concesión de carreteras, comunicación, editorial, productos farmacéuticos, tecnologías de la información, energías renovables. Se excluyen aquellas actividades que ya han sufrido, o tienen la amenaza de sufrir, la intervención estatal, como el sector financiero, remodelación y gestión aeroportuaria, electricidad (generación, transporte y distribución). Todo esto para mejorar el crecimiento anual porcentual del producto interno bruto (PIB).

### **3.1.2 Evolución de las principales Variables Económicas de Bolivia**

En los últimos años, Bolivia ha experimentado una bonanza económica originada por el auge de las exportaciones liderado por los sectores de hidrocarburos y minería, como

consecuencia de los elevados precios internacionales de las materias primas. Ello ha provocado que los datos macroeconómicos de los últimos años hayan sido muy favorables.

Las exportaciones se han incrementado en los últimos años alcanzando los 9.145,76 millones de USD en el año 2011 y de 11.814,57 millones de USD en el año 2012. En el año 2013 las exportaciones alcanzaron los 12.207,56 millones de USD. En 2014 las exportaciones llegaron a 12.882 millones de USD. A su vez, las reservas internacionales continuaron en máximos históricos en diciembre de 2013 con 14.430,1 millones de USD. A junio de 2014 las reservas alcanzaron los 14.808,5 millones de USD<sup>12</sup>. (Iberglobal, 2016)

La moneda local (boliviano) mantiene su cotización respecto al dólar, teniendo el Banco Central de Bolivia el objetivo de contener la inflación.

En el año 2012 se obtuvo un superávit fiscal del 1,8%, esto debido al aumento en las recaudaciones del Servicio de Impuestos Nacionales (SIN) y de la Aduana Nacional, y del 0,65% en el año 2013.

A continuación se detallan los indicadores más relevantes de la economía de Bolivia.

---

<sup>12</sup> Oficina Económica y Comercial de España en La Paz.

Tabla 1. Principales indicadores económicos

PRINCIPALES INDICADORES ECONÓMICOS	2010	2011	2012	2013	2014
<b>PIB</b>					
PIB (Millo USD a precios corrientes)	19.982	24.077	26.964	n.d.	n.d.
Tasa de variación real (%)	4.1	5.2	5.2	6.8	5.5
Tasa de variación nominal (%)	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.
<b>INFLACIÓN</b>					
Media anual (%)	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.
Fin de período (%)	7.2%	6.9%	4.5%	6.5%	5.2%
<b>TIPOS DE INTERÉS DE INTERVENCIÓN DEL BANCO CENTRAL</b>					
Media anual (%)	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.
Fin de período (%)	0.96	1.78	1.27	2.67	2.4
<b>EMPLEO Y TASA DE PARO</b>					
Población (x 1.000 habitantes)	10.426	10.426	10426	10.027	10.027
Población activa (x 1.000 habitantes)	4.186	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.
% Desempleo sobre población activa	5.7%	5.5%	n.d.	n.d.	n.d.
<b>SUPERABIT PÚBLICO</b>					
% De PIB	1.7	0.8	1.8	0.7	n.d.
<b>DEUDA PÚBLICA (INTERNA)</b>					
En MILL. USD	4.613	4.569	4.269	n.d.	n.d.
En % del PIB	23.1	19.0	15.85	n.d.	n.d.
<b>EXPORTACIONES DE BIENES</b>					
EN MIL USD	6.966	9.146	11.815	12.208	120882
% variación respecto del período anterior	29.0	31.3	29.2	3.3	5.5
<b>IMPORTACIONES DE BIENES</b>					
EN MIL USD	5.604	7.936	8.590	9.353	1.560
% variación respecto del período anterior	22.4	41.6	8.2	8.9	12.9
<b>SALDO B COMERCIAL</b>					
EN MIL USD	1.362	1.210	1.224	2.855	2.322
En % PIB	6.8	5.0	13.0	n.d.	n.d.
<b>SALDO B CUENTA CORRIENTE</b>					
EN MIL USD	766	77	2.259	1.012	n.d.
En % PIB	3.8	0.3	7.9	n.d.	n.d.
<b>DEUDA EXTERNA</b>					
EN MIL USD	2.892	3.492	4.196	5.262	5.736
En % PIB	14.5	14.5	15.6	17.7	n.d.

Fuente: Banco Central de Bolivia (BCB), Instituto Nacional de Estadística de Bolivia (INE), CEPAL, Última actualización: Junio 2015.

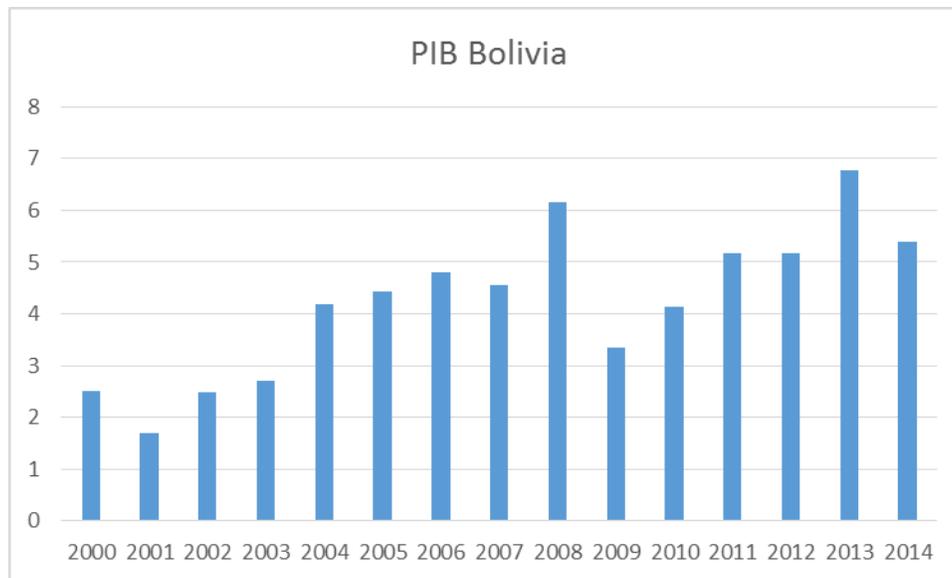


Grafico N°2 . % de PIB Bolivia  
Fuente: Banco mundial, elaboración propia

Al momento, la Alianza Estratégica con el País se encuentra en su cuarto y último año de vigencia. Representantes del Gobierno del Estado Plurinacional de Bolivia y del Banco Mundial se encuentran iniciando el diálogo para acordar un nuevo marco de asociación bajo el cual se decidan las actividades del Grupo durante los próximos cinco años. Al desarrollo de este nuevo marco le precede un riguroso trabajo analítico de diagnóstico de los desafíos y oportunidades del país para la reducción de la pobreza extrema y la promoción de la prosperidad compartida que es llevado a cabo por un equipo independiente.

Entre tanto, la Estrategia actual (2012-2015) es relevante y seguirá guiando el trabajo del Grupo del Banco Mundial hasta la presentación de la nueva Estrategia al Directorio del Banco.

La Estrategia cuenta con un programa flexible de asistencia técnica y financiamiento a través de proyectos de inversión y donaciones en cuatro áreas de resultados:

- 1) Desarrollo productivo sostenible.
- 2) Cambio climático y manejo del riesgo de desastres.
- 3) Desarrollo humano y acceso a servicios básicos.
- 4) Efectividad del sector público.

Asimismo, tiene como temas transversales la problemática de igualdad entre géneros y de gobernabilidad, además de la lucha contra la corrupción.

### **3.1.3 Distribución de la Renta**

El PIB per cápita para el año 2014 fue de 2.922 USD, mientras que para el año 2013 alcanzó los 2.757 USD. El Índice Gini es uno de los indicadores más comunes usados para medir la desigualdad del ingreso, tomando valores entre 0 (perfecta igualdad) y 100 (perfecta desigualdad). Bolivia era uno de los países con más desigualdad del ingreso del mundo, con un índice Gini promedio en los últimos años del 60, reflejando unos altos niveles de pobreza y generando tensión social y política. El índice alcanzó un valor de 46,6 en el año 2012 mostrando una gran mejoría respecto a períodos anteriores.

En el año 2014, Bolivia ocupó la posición 113 (de 187 países) en el ranking del Índice de Desarrollo Humano (IDH) publicado por la ONU. El IDH ofrece una medida compuesta de tres dimensiones básicas del desarrollo humano: salud, educación e ingresos. Según el informe, el IDH de Bolivia es de 0,667 lo que permite al país situarse en el grupo de países de Desarrollo Humano Medio. El país ha pasado del puesto 108 en el 2012 al 113 actual,

aunque los datos no serían comparables debido a un cambio metodológico. A pesar de los esfuerzos realizados, factores como la calidad de la educación y la cobertura en salud continúan necesitando una mejora, como toda la región.

#### **3.1.4 Políticas Fiscales y Monetarias.**

En el año 2013 se mantuvo la tendencia fiscal evidente de los años anteriores al alcanzarse un Superávit Fiscal como porcentaje del PIB del 0,65%. También existió un superávit del 1,8% en el año 2012 y del 0,8% en el 2011. En el 2008 el superávit alcanzó el 3,2%, debido al aumento del valor de las ventas de hidrocarburos, que dicho año generaron el 45% de los ingresos fiscales, esto conlleva a una mayor recaudación por concepto de renta interna (por una mayor recaudación de impuestos) y aduanera (como consecuencia de los mayores volúmenes importados). El presupuesto de Inversión Pública alcanzó los 3.781 millones de USD en 2013, lo que representó un incremento del 30,5% respecto del 2012. Este crecimiento proviene del incremento de los recursos destinados al sector infraestructura, con especial incidencia de los subsectores de transportes y comunicaciones. Es importante resaltar que en los últimos años la composición de la financiación de la inversión pública se ha mantenido con mayoría de recursos internos frente a los recursos externos (créditos y donaciones). Para el año 2012 los recursos internos representaban el 72,72% de la financiación total, mientras que en el año 2005 sólo suponían un 37,21%. No obstante a lo sucedido en gestiones pasadas, los recursos internos ahora están mantenidos principalmente por la fuente de recursos propios (33,83% del total en 2012), quedando en un segundo lugar los ingresos correspondientes al IDH (20% del total en 2012).

En el año 2014, el eje de la Política Monetaria fue la reducción del estímulo monetario para mantener una tasa de inflación baja y estable. El principal instrumento utilizado por el Banco Central de Bolivia (BCB) para lograr este objetivo fueron las operaciones de mercado abierto mediante las cuales se intentó reducir el exceso de liquidez existente en la economía. También ha continuado la política de fomento el uso de la moneda nacional, iniciada en el año 2008 con el incremento de la tasa de encaje adicional en moneda extranjera.

En el período que resta de la Alianza Estratégica, Bolivia no sólo seguirá beneficiándose de recursos concesionales de la Asociación Internacional de Fomento, sino que cuenta también con acceso a financiamiento y a todo el abanico de soluciones financieras ofrecidas por el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento. La cartera actual del Banco comprende 12 proyectos por US\$706 millones.

Adicionalmente, la Corporación Financiera Internacional continuará apoyando oportunidades de desarrollo para el sector privado. Su programa está enfocado en la mejora del clima de inversiones y la simplificación de trámites, así como el acceso a financiamiento para el sector agrícola y la capacitación a pequeñas y medianas empresas, todo esto para mejorar la producción e infraestructura del país.

El Grupo del Banco Mundial está avanzando satisfactoriamente en el logro de resultados del programa de operaciones de financiamiento y asistencia técnica en las cuatro áreas prioritarias de la Alianza Estratégica.

Desarrollo Productivo Sostenible, este pilar ha tenido como resultado en el área rural haber apoyado a 770 organizaciones de productores en 110 municipios sumando un total de

29.000 familias beneficiarias, de las cuales 90% son indígenas. El total de las alianzas reflejan un incremento del ingreso neto familiar de un 206% respecto al valor inicial sin el Proyecto de Alianzas Rurales (PAR). Se tiene en perspectiva beneficiar a 40.000 familias en total con la segunda versión del PAR.

Igualmente, con el Proyecto de Desarrollo Concurrente Regional (PDCR) el Banco ha canalizado, a través del Gobierno, sub proyectos de inversión en infraestructura productiva y de servicios básicos en 180 gobiernos departamentales y municipales. Se han financiado en total 244 sub proyectos de inversión en riego, infraestructura de transporte y promoción productiva para beneficio de más de 430.000 personas.

El Proyecto de Inversión Comunitaria en Áreas Rurales (PICAR) está actualmente beneficiando a 26.000 familias en las comunidades más vulnerables de todo el país. Son 157 sub proyectos que funcionan con canales de riego, sistemas de cosecha de agua, invernaderos, letrinas, cercas para el ganado y los pozos de agua, entre otros.

El Proyecto de Tierras para el Desarrollo Agrícola (Pro-Tierras) ha ayudado a 237 asociaciones a usar productivamente sus tierras. Ha otorgado fondos no reembolsables para incrementar la producción y asistencia técnica en cinco municipios del departamento de Santa Cruz, en el Chaco y la Chiquitanía. Estas actividades han beneficiado a más de 2.800 familias pobres, incluyendo las de territorios indígenas, y han incorporado a cerca de 150.000 hectáreas de tierras a la actividad productiva.

Cambio Climático y Gestión de Riesgo de Desastres, donde el Banco Mundial apoya la gestión de riesgo ante desastres naturales y la adaptación al cambio climático a partir de donaciones, créditos concesionales operaciones de apoyo presupuestario y asistencia

técnica. El Proyecto de Recuperación de Emergencias y Gestión de Desastres (PREGD) ha intervenido en la rehabilitación de 244 sub-proyectos de caminos, agua y saneamiento básico, riego, protección en ríos, salud y educación dañados por los fenómenos de El Niño y La Niña, beneficiando a más de 400.000 personas en municipios con alta incidencia de pobreza. También ha reforzado las habilidades institucionales en 9 sectores nacionales y ha fortalecido la capacidad de respuesta del Gobierno ante los desastres naturales con el manejo de información de gestión de riesgo y el monitoreo de amenazas hidrometeorológicas.

El Banco Mundial (BM) aprobó recientemente un financiamiento por US\$200 millones que fortalecerá el marco legal e institucional de Bolivia para la gestión integral de riesgos de desastres y climáticos. Cincuenta por ciento de los fondos provendrán de la Asociación Internacional de Fomento (AIF), en condiciones concesionales, y el resto del Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF). Por primera vez en 10 años, Bolivia califica para este tipo de financiamiento de políticas públicas, normalmente aprobado para países de medianos ingresos; este programa ayudará a implementar la nueva Ley de Gestión del Riesgo.

La contribución más relevante del Programa Piloto de Resiliencia Climática (PPCR) es la formulación de la Estrategia Nacional de Resiliencia Climática (SPCR) que define la prioridad de los programas y ordena las intervenciones en tres grandes áreas de trabajo: Políticas Públicas, sectores específicos y gestión de cuencas. A partir de la SPCR las agencias multi y bilaterales de desarrollo han orientado su apoyo para una segunda fase con aportes que superan los 40 millones de dólares para los próximos años.

Desarrollo Humano y Acceso a Servicios Básicos, el Banco Mundial apoya al mejoramiento del cuidado en la primera infancia en poblaciones con mayor vulnerabilidad de pérdida parental o riesgo de abandono, impulsando un proyecto de mejoramiento de la calidad de atención y promoviendo la mejora de la formación permanente y profesionalización de educadoras y facilitadoras de los 152 centros infantiles públicos existentes en los municipios de La Paz y El Alto para niños de entre 0 y 4 años.

El Proyecto de Expansión y Acceso para Reducir Inequidades en Salud (APL III) tiene como objetivo disminuir la mortalidad materna e infantil y los factores de riesgo en las poblaciones más vulnerables. (Ministerio de Economía, 2015)<sup>13</sup>

Desde 2003, el Banco Mundial viene apoyando programas destinados a incrementar la cobertura del servicio eléctrico en áreas rurales y periurbanas de Bolivia. Operaciones como el Proyecto de Infraestructura Descentralizada para la Transformación Rural llevó electricidad a más de 30 mil hogares, 118 escuelas y Postas de Salud y una microempresa.

El Proyecto de fortalecimiento y modernización del sistema estadístico ha apoyado en los últimos años la realización de dos censos nacionales, uno de Población y Vivienda y otro Agropecuario, además del mejoramiento de las Encuestas Continuas de Hogares y la actualización de la cartografía multipropósito. De manera complementaria, el Banco Mundial apoyó actividades analíticas relacionadas a la medición de la pobreza, incluyendo la preparación de los nuevos Mapas de Pobreza y la definición de indicadores multidimensionales de bienestar (indicadores del Vivir Bien).

---

<sup>13</sup> Ministerio de Economía de Bolivia. (2015). Economía y Finanzas. Recuperado el 25 de Octubre de 2015 [http://www.economiayfinanzas.gob.bo/index.php?opcion=com\\_prensa&ver=prensa&id=2963&categoria=5&seccion=306](http://www.economiayfinanzas.gob.bo/index.php?opcion=com_prensa&ver=prensa&id=2963&categoria=5&seccion=306)

A partir de la Plataforma de Ayuda Abierta, Bolivia se ha convertido en el primer país en América Latina en geo referenciar miles de proyectos de desarrollo. El denominado Mapa de la inversión Pública en Bolivia está desarrollado para difundir información pero también para recolectarla. Las comunidades indígenas, los municipios, las gobernaciones, la prensa, el ciudadano común, todos podrán acceder, vía internet y en tiempo real a información general de 31 mil proyectos de inversión pública.

La tasa de desempleo abierto urbana en Bolivia bajó de 8,2, en 2005, a 3,2%, en 2012, el porcentaje más bajo de la región latinoamericana, según el Instituto Nacional de Estadística (INE). Mientras que la organización no gubernamental Centro de Estudios para el Desarrollo Laboral y Agrario (CEDLA) también reconoció el descenso del índice de paro laboral del 12,1% (2005) a aproximadamente el 8% (2011). (Banco Mundial, 2016)<sup>14</sup>

Contribuyeron al descenso del paro laboral en el país las políticas de desarrollo aplicadas por el Gobierno Nacional a partir de 2006, como la implementación de la reforma de la seguridad social, la creación de nuevas fuentes de empleo y el fortalecimiento de los servicios públicos de salud y educación, entre otros factores.

De esta manera puede explicarse cómo en las últimas siete gestiones la tasa de desempleo abierto urbano bajó en Bolivia.

Medidas gubernamentales, de igual manera tiene gran importancia la elevación del monto de la inversión pública desde 2006, que crea nuevas fuentes de empleo y dinamiza la economía nacional.

---

<sup>14</sup> Banco Mundial. (2016). La debilidad de la recuperación de los mercados emergentes afectará notablemente el crecimiento mundial en 2016. Comunicado de prensa 6/1/2016. Washington D.C.

Esta capacidad estatal para incrementar la inversión pública se explica por hechos como la nacionalización de sectores claves de la economía boliviana como el de hidrocarburos, minero, servicios y eléctrico, proceso que dio al Estado boliviano la posibilidad de poder contar con más recursos para, por ejemplo, canalizarlo a través de la inversión pública.

A la creación de un clima económico favorable en el país también contribuyeron factores como la estabilidad económica, en medio de la galopante crisis financiera internacional, y el crecimiento sostenido de la economía nacional que en 2011 y 2012 fue del 5,20%, con una proyección para 2013 del 5,5%.

Este clima favorable incentivó la apertura de nuevas empresas en el país. Por ejemplo, en 2005 había en Bolivia 19.778 emprendimientos empresariales y hasta junio de 2013 esta cifra creció a 96.201 empresas activas, con la consiguiente generación de nuevas fuentes de empleo, que ayudaron al descenso de la tasa de paro laboral.

Más empleos con el BDP, otra fuente de canalización de recursos al sector productivo desde una instancia estatal es el Banco de Desarrollo Productivo (BDP) que entre 2007 y 2012 dio USD214 millones en créditos para áreas como la producción de alimentos, textiles, artesanía, metalurgia y otros.

La importancia de la labor del BDP se visualiza cuando se subraya que entre 2007 y 2012 con el monto de créditos concedidos se crearon 569.293 fuentes de empleos directos e indirectos. (Quenallata, 2016)<sup>15</sup>

---

<sup>15</sup> Quenallata, R. (16 de Mayo de 2016). Xinhua Español. Recuperado el 16 de Mayo de 2016, de [http://spanish.xinhuanet.com/iberoamerica/2014-05/02/c\\_133304114.htm](http://spanish.xinhuanet.com/iberoamerica/2014-05/02/c_133304114.htm)

El Gobierno Nacional, además, dispone de programas especiales para la creación de fuentes de empleo. Uno de ellos se llama “Mi primer empleo digno”, que comenzó en septiembre de 2008 y continúa vigente, y que en su fase piloto logró beneficiar a más de 2.500 jóvenes de entre 18 y 25 años de edad. (FMI, 2015 )<sup>16</sup>

### **3.2 PARAGUAY**

Paraguay es un país que cuenta con innumerables riquezas naturales. La producción de energía limpia es una de las actividades más relevantes del país, así como la agricultura altamente mecanizada y la ganadería. El territorio está cruzado en toda su extensión por numerosos cursos de agua que constituyen la red hidrográfica de la Cuenca del Plata.

La economía paraguaya es pequeña y abierta, con un crecimiento volátil, altamente dependiente de la producción agropecuaria y el comercio exterior, en particular de la soja y la carne vacuna que representaron cerca del 40% de las exportaciones en 2014. Sin embargo, los altos índices de pobreza y desigualdad siguen siendo importantes desafíos. Si bien la pobreza se ha reducido en la última década, especialmente a partir de 2011, uno de cada cinco paraguayos sigue siendo pobre, mientras que uno de cada diez vive en pobreza extrema.

En la última década, el país ha logrado importantes avances en el aspecto macroeconómico, con sólidos resultados en el ámbito fiscal, monetario y con el inicio de importantes reformas sociales. Entre las más resaltantes, se destaca el acceso gratuito a la atención

---

<sup>16</sup> FMI. (15 de Octubre de 2015). Perspectivas de la economía mundial. Crecimiento mundial revisado a la baja, pese al abaratamiento del petróleo y la aceleración del crecimiento estadounidense. Boletín del FMI. <http://www.imf.org/external/Spanish/pubs/ft/survey/so/2015/NEW012>

primaria de la salud y a la educación básica, así como la expansión de los programas de transferencia monetarias condicionadas con impacto sobre las poblaciones más vulnerables.

Las previsiones de crecimiento para el 2015 se ubican en torno al 4.5%. Las reservas internacionales siguen mostrando niveles históricamente elevados, superando los US\$ 6,600 millones a fines de Marzo 2015. El tipo de cambio se ha mantenido estable en los últimos años, con una leve tendencia a depreciarse en el 2015 con respecto al año anterior.

### **3.2.1 Principales variables económicas de Paraguay**

Para responder a los desafíos económicos y sociales el Gobierno del Paraguay ha elaborado el primer Plan Nacional de Desarrollo (PND) para el período 2014-30, con el fin de eliminar la pobreza extrema y promover un crecimiento de los ingresos del 40% más pobre en comparación al del resto de la sociedad.

El Plan Nacional de Desarrollo está organizado en torno a tres pilares temáticos: i) reducción de la pobreza y desarrollo social; ii) crecimiento económico inclusivo, e iii) inserción del Paraguay en los mercados internacionales. Asimismo, se apoya en un marco económico de mediano plazo que prevé políticas fiscales sostenibles, mejoras en las iniciativas de recaudación tributaria, una mayor eficacia de las políticas de protección social y su focalización, y una inclusión financiera más amplia.

A lo largo de la última década, el comercio exterior ha experimentado un rápido crecimiento, hasta el punto de que las exportaciones e importaciones totales representaron casi el 95 por ciento del PIB en 2013, una de las tasas más elevadas de la región. Asimismo, el comercio está muy concentrado, por lo cual la economía es vulnerable a los

shocks procedentes de sus principales socios comerciales y mercados de materias primas. En este sentido, la evolución de los principales destinos de sus exportaciones, en particular, Brasil y de los precios de los productos que más exporta, en especial, soja, cereales y carnes, son de vital importancia.

El crecimiento del producto de Paraguay presenta una enorme correlación con Brasil, su principal socio comercial, que representa el 30 por ciento de las exportaciones registradas y el grueso de las exportaciones. Recientemente, el débil crecimiento y la depreciación cambiaria de Brasil han contenido la demanda de exportaciones, lo que se ha traducido en una menor actividad en Ciudad del Este, el principal centro de comercio transfronterizo de Paraguay. Los lazos financieros también son estrechos; un importante banco brasileño (Itau) representa aproximadamente la sexta parte del total de créditos bancarios. Sin embargo, se ha visto también que Paraguay ha sacado partido del deterioro de la confianza comercial en Brasil, en particular a través del aumento de las entradas de IED hacia el sector de la maquila, de rápido crecimiento, que resulta atractivo a las empresas brasileñas por su menor costo y un régimen regulador y fiscal favorable.

### **3.2.2 Estrategia de Alianza**

Estrategia, el Grupo Banco Mundial (GBM) y el Gobierno de Paraguay acordaron una nueva Estrategia de Alianza para los años 2015 a 2018 que apoyará los esfuerzos del país para reducir la pobreza extrema al 9 por ciento e impulsará el crecimiento de los ingresos del 40 por ciento más pobre de la población.

El programa de asistencia financiera, técnica y de conocimiento, se enfoca en tres pilares principales:

- Fortalecimiento de la resiliencia frente a los riesgos y la volatilidad.
- Fomento de la provisión de bienes y servicios para los más pobres.
- Promoción de mercados inclusivos.

La cartera de operaciones actuales comprende cinco proyectos de inversión en las áreas de infraestructura, desarrollo rural, modernización del sector de agua y saneamiento, energía y tres préstamos programáticos de apoyo al sector público.

Estos proyectos son:

Con un fondo de asistencia de US\$137,5 millones, el Proyecto de Desarrollo Rural Sostenible (Proders) tiene como objetivo contribuir al mejoramiento de la calidad de vida de pequeños productores y comunidades indígenas en los Departamentos de San Pedro, Caaguazú, Canindeyú, Caazapá y Concepción. La iniciativa apoya a las organizaciones comunitarias y fomenta el autogobierno para perfeccionar el manejo de los recursos naturales, contribuyendo a mejorar las condiciones socioeconómicas de la población.

El Proyecto de Mantenimiento de Rutas, busca mejorar la gestión de la infraestructura y el mantenimiento vial en Paraguay. La iniciativa, cuenta con un financiamiento de US\$74 millones y establece una estrategia de gestión sustentable que contempla el mejoramiento, modernización y mantenimiento de la red vial por medio del uso estratégico y transparente de los escasos recursos disponibles.

El Proyecto para la Modernización del Sector de Agua y Saneamiento, con un fondo de US\$64 millones, tiene como objetivo mejorar la gobernabilidad del sector y de los servicios de agua y saneamiento así como aumentar el acceso a los servicios de alcantarillado en el

área metropolitana de Asunción. El Proyecto también pretende incrementar el acceso sostenible a agua y saneamiento en comunidades rurales.

El Proyecto de Fortalecimiento del Sector Eléctrico Nacional, que asciende US\$ 100 millones, tiene como meta aumentar la cantidad y la calidad de la provisión de los servicios de electricidad a nivel nacional, al tiempo que se mejora el desempeño de la Administración Nacional de Electricidad (ANDE).

Con un monto de US\$ 100 millones, el Proyecto de Apoyo a Políticas de Desarrollo del Sector Público tiene por objetivo disminuir el impacto de la crisis económica mundial y al mismo tiempo mejorar el funcionamiento del Estado.

El Préstamo de Apoyo a Políticas de Desarrollo y de Implementación de Reformas, de US\$ 100 millones, apoya el programa de reformas del Gobierno de Paraguay dirigidas a incrementar la eficiencia del sector público a través de mejoras en la supervisión de empresas públicas y del control financiero interno, y el fortalecimiento del sistema tributario.

El Préstamo para Políticas de Desarrollo con Opción de Desembolso Diferido (DPL-DDO, por sus siglas en inglés), por U\$S100 millones apoya los esfuerzos del gobierno de Paraguay en fortalecer la sostenibilidad, la equidad y la transparencia en la gestión fiscal; mejorar la eficiencia de los programas sociales y aumentar el acceso de la población más vulnerable a los servicios financieros.

Adicionalmente, Paraguay ha recibido cuatro donaciones a través del Banco Mundial en las siguientes áreas:

Auditoría Social del Programa Tekoporá: esta donación será implementada por el Centro de Información y Recursos para el Desarrollo (CIRD) con apoyo del BM y la Iniciativa Global para la Auditoría Social (GPSA, por sus siglas en inglés). El proyecto es una de las iniciativas clave en el marco de la nueva estrategia de cooperación 2015-2018 que tiene como uno de sus ejes la promoción de la auditoría social a través de empoderamiento ciudadano para un mejor monitoreo de la calidad de la prestación de los servicios públicos. El objetivo principal de la donación de USD 600.000 es fortalecer la voz de los participantes del programa Tekoporá para mejorar la eficacia y la eficiencia del mismo favoreciendo el control ciudadano sobre la acción y los resultados del programa.

La conservación de la Biodiversidad y Gestión Sostenible de la Tierra en el Bosque Atlántico del Oriente de Paraguay: Tiene por objetivo ayudar a los esfuerzos del país para lograr un desarrollo económico sostenible basado en recursos naturales en el área del proyecto. Esta donación asciende a US\$ 4.5 millones.

Fortalecimiento de la Contraloría General de la República: El objetivo es aumentar la efectividad y credibilidad de la citada entidad a través del mejoramiento de su metodología de auditoría. Esta donación es de US\$ 330.000.

Fortalecimiento del Proceso Legislativo del Congreso: Los objetivos son fortalecer la capacidad de supervisión de la Unidad Técnica de Evaluación y Seguimiento de la Gestión Presupuestaria del Congreso Nacional, a fin de monitorear la calidad de formulación y ejecución del presupuesto anual; y fortalecer la función del Congreso Nacional en la formulación y difusión de la Legislación. El monto es de US\$ 435.000.

### **3.2.3 Apoyo del BM**

En el pasado reciente, el programa del Banco en Paraguay ha brindado apoyo a iniciativas gubernamentales en dos áreas:

Agua y Saneamiento, se han hecho progresos significativos en el suministro de servicios de agua potable para las áreas rurales. El Cuarto Proyecto de Provisión de Agua y Saneamiento, por un monto total de US\$ 40 millones, ha colaborado con el gobierno en la extensión del suministro de agua a la población rural. Se espera que este programa contribuya a aumentar del 20% al 30% la cobertura en materia de agua potable y saneamiento en las áreas rurales.

Desarrollo Rural, el Banco está ayudando a solventar los desafíos que presentan el manejo de la agricultura y los recursos naturales en las áreas de San Pedro y Caaguazú. También provee asistencia a agricultores o comunidades indígenas en la creación de sistemas productivos sustentables y diversos.

El programa incentiva la participación de comunidades rurales en el manejo de recursos naturales y el uso apropiado de la tierra. Para ello, el Proyecto de Agricultura Sostenible y Desarrollo Rural ha brindado entrenamiento a pequeños productores rurales para crear micro cuencas de comunidades campesinas.

Anteriormente, un proyecto similar ayudó a más de 13 mil campesinos en el Alto Paraná y el norte de Itapúa.

### **3.2.4 Estabilidad monetaria**

En materia de estabilidad monetaria, se mantiene para el periodo de proyección el centro del rango meta de inflación del BCP, de 5% anual. La inflación se ha venido reduciendo en

los últimos años, pasando de 9,8% en promedio en el periodo 2002-2006 a solo 5,5% promedio en los últimos cinco años. Sumado a esto, el esquema de metas de inflación que se encuentra implementando actualmente el BCP, ha logrado resultados satisfactorios según el último informe del FMI, orientando las expectativas de inflación de los agentes económicos. En cuanto a la evolución esperada del tipo de cambio nominal, se estima una leve depreciación de la moneda nacional con respecto al dólar, de 3,5% en promedio durante el periodo 2014-2015. Los fundamentos del índice de tipo de cambio real indican que el nivel actual no se encuentra desalineado de los valores de largo plazo, y los movimientos esperados del tipo de cambio nominal responderían a los diferenciales de inflación interna con el resto del mundo.

### **3.2.5 Comercio exterior**

En lo que respecta al comercio exterior, se estima un crecimiento promedio anual de las importaciones de bienes de 4,2%, en concordancia con el crecimiento esperado de la demanda interna y el crecimiento del PIB, manteniéndose una participación relativamente constante de las importaciones con respecto al producto. Por último, se debe considerar que, si bien las proyecciones presentadas son el resultado de modelos econométricos y supuestos consistentes, estas estimaciones se realizaron con datos disponibles al cierre del primer semestre de 2012, por lo que están sujetas a la incertidumbre del escenario económico internacional y shocks exógenos no anticipados.

### **3.2.6 P.I.B**

La revisión del PIB que incorpora a las Empresas Binacionales Hasta el año 2011 las empresas binacionales Itaipú y Yacyretá, fueron tratadas en el Sistema de Cuentas

Nacionales del Paraguay (SCNP) como unidades “no residentes” de la economía paraguaya. Es decir, la producción de estas hidroeléctricas compartidas con Brasil y Argentina, respectivamente, no se incorporaban en el cálculo del Producto Interno Bruto (PIB). Luego de un amplio análisis llevado a cabo por técnicos y especialistas del Banco Central del Paraguay (BCP) sobre el tratamiento metodológico para incorporar a las binacionales como empresas residentes, se han presentado recientemente los resultados que incorporan el aporte de las mismas al PIB, que representa alrededor del 13% a 15% dentro de la estructura del PIB. Una vez incorporadas por el BCP a las estadísticas de Cuentas Nacionales la producción de ambas binacionales (Itaipú y Yacyretá), en el porcentaje que corresponde al Paraguay como propietario del 50% de ambas empresas, surgen algunas consideraciones a tener en cuenta a la hora de presentar los resultados con las nuevas series del “PIB con Binacionales”. Un impacto considerable se produce en las cuentas de la balanza de pagos, donde se incrementan las exportaciones de bienes como resultado de registrar la venta de energía al Brasil y a la Argentina. En el presente Informe se ha utilizado la nueva serie estadística para todos los cálculos pertinentes.

En el periodo de proyección 2012-2015 el consumo total representa en promedio el 86,3% del PIB, resultado superior al promedio de los últimos cinco años de 79,6% del PIB. Este resultado se puede atribuir a los déficits en cuenta corriente proyectados para los próximos años, atendiendo que la inversión bruta y el ahorro nacional permanecen casi constantes. El déficit en cuenta corriente proviene casi exclusivamente del sector privado, es decir, de la brecha entre el ahorro y la inversión privada. A diferencia de los años anteriores, en el 2012 el sector público presenta una brecha negativa de ahorro inversión expresada por un ahorro público de 4,3% del PIB y una inversión pública de 5,1% del PIB, así como por el aumento

en el consumo público en dicho año, para los años siguientes (2013-2015) la brecha de ahorro e inversión del sector público se vuelve positiva, es decir, el Gobierno ahorra un porcentaje mayor a lo que gasta en inversión. Por su parte, los déficits en cuenta corriente son el resultado de la mayor inversión del sector privado que mantiene en promedio una brecha negativa de ahorro e inversión de 3,2% en dicho periodo. En el escenario de proyección no se observa un desequilibrio persistente del sector externo, ya que el déficit de cuenta corriente de 4,2% del PIB en 2013 disminuye y resulta en un déficit de solo 0,5% del PIB en 2015. El punto a destacar es que los déficits proyectados en la cuenta corriente sugieren un mayor consumo tanto público como privado, y no mayores niveles de inversión. Si bien la inversión bruta promedio aumenta a 17,3% del PIB en el periodo 2012-2015, frente al promedio del 15,7% de los últimos cinco años, el incremento del consumo es mayor.

### **3.2.7 Situación actual de la gestión financiera**

El Ministerio de Hacienda es la institución que tiene a su cargo el proceso presupuestario y la administración económica y financiera del Estado paraguayo, así como la formulación y manejo de su política fiscal y de endeudamiento interno y externo. Consecuentemente, esta cartera de Estado tiene la responsabilidad de verificar el uso y conservación de los bienes públicos; realizar la programación, formulación, ejecución, control y evaluación del proceso presupuestario del sector público; aplicar la legislación referente a los tributos fiscales, su percepción y su fiscalización; administrar los recursos, las disponibilidades, las remuneraciones y demás gastos del Tesoro y del crédito público; y llevar la contabilidad gubernamental. Además debe formular la política de endeudamiento interno y externo del sector público; coordinar la política fiscal del Estado con las demás políticas

gubernamentales; atender las relaciones del Gobierno con los organismos financieros del sector público; administrar el sistema de jubilaciones y pensiones y haberes de retiro del personal del sector público; realizar la emisión, control y rescate del régimen de los valores fiduciarios; representar al fisco en las demandas o trámites judiciales y extrajudiciales; mantener las relaciones del Banco Central del Paraguay con el Poder Ejecutivo; y, realizar todas las funciones y competencias que le sean asignadas por las leyes vigentes y por el Poder Ejecutivo. En este sentido, el Ministerio de Hacienda está trabajando en fortalecer el manejo de las finanzas públicas mediante la implementación del Impuesto a la Renta Personal, el desarrollo del Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP) y de importantes innovaciones informáticas como la creación de la Cuenta Única del Tesoro, el desarrollo del Sistema Operativo de Planificación, la actualización del Sistema de Programación Presupuestaria y la vinculación del SNIP al Sistema Integrado de Administración Financiera. Así también, para dar soporte a las políticas de Estado está fortalecimiento el presupuestario de mediano plazo que utiliza como base la planificación estratégica nacional e institucional que vincula la asignación de recursos con los indicadores de resultados. A esto se suman las tareas desarrollada para mejorar la calidad del gasto público con la implementación del Presupuesto por Resultados (PPR.).

**CAPÍTULO 4.**  
**AMÉRICA CENTRAL Y EL CARIBE: PANAMÁ, NICARAGUA, REPÚBLICA**  
**DOMINICANA**

**4.1 PANAMÁ**

El crecimiento económico de Panamá ha sido uno de los más altos de Latinoamérica durante la década reciente, con un crecimiento promedio del PIB por encima del 8% entre 2006 y 2012.

**4.1.1 Crecimiento económico**

Comparado con otros países de la región, Panamá tuvo un desempeño relativamente favorable durante la crisis financiera global con un crecimiento del 3.2% en 2009. Sin embargo, en 2010 la economía retomó su ritmo con un crecimiento del 7.6%, para alcanzar una expansión del PIB del 10.6% en 2011, 10.5% en 2012, 7.9% en 2013 y un crecimiento estimado del 7.3% en 2014.

Este fuerte crecimiento económico se ha traducido en la mejora de indicadores sociales. La tasa de pobreza cayó del 48.5% en 2002 al 27% en 2011, mientras que la pobreza extrema disminuyó del 21% al 11% durante ese periodo.

La ampliación del Canal de Panamá y una serie de megaproyectos han inyectado mayor vitalidad a la economía y se espera la esta se impulse a crecer de manera sostenida. Esto

representa una oportunidad histórica para avanzar en la reducción de la pobreza y la desigualdad.

El desarrollo de un sistema de protección social más efectivo para los pobres será crucial para acelerar la reducción de la pobreza en el país. Para ampliar la base de potenciales beneficiarios, Panamá necesita alentar aún más la competitividad del sector privado y mejorar el acceso a la educación y la salud. Además, se necesitará una mayor atención en el desarrollo de habilidades y que se estimule la innovación

#### **.4.1.2 Programas sociales**

La desigualdad se mantiene relativamente alta en Panamá con un coeficiente Gini de 0.53 en 2011 y persisten desafíos para la provisión pública de servicios sociales. Por ejemplo, niñas y niños en comunidades indígenas tienen significativamente menos acceso a servicios básicos de educación, electricidad y saneamiento que otros niños y niñas en zonas rurales o urbanas. Atender estos retos sería clave para que Panamá se acerque más a países avanzados en términos de prosperidad compartida.

Para afrontar esos desafíos, Panamá ha puesto en marcha varios programas para reducir la pobreza e incrementar el acceso a los servicios. El programa de transferencias monetarias condicionadas Red de Oportunidades, por ejemplo que reciben cerca de US\$50 al mes las madres más pobres para que sus hijos vayan a la escuela y reciban servicios básicos de nutrición y salud.

El Gobierno de Panamá también ha destinado recursos adicionales a programas de protección social como “120 a los 70”, que da US\$120 a más de 100 mil jubilados de más

de 70 años que no estén cubiertos por planes de pensión, y el programa “Beca Universal” que otorga una beca mensual de US\$20 a 550 mil estudiantes inscritos en escuelas públicas y estudiantes elegibles de centros privados.

#### **4.1.3 Principales variables económicas**

Aunque gran parte del impresionante crecimiento económico de Panamá durante la década pasada proviene de la inversión pública, la contribución del sector financiero al PIB se eleva de manera constante sobre la base de un sólido sector privado y una bien planeada consolidación fiscal.

Panamá está forjando rápidamente un nicho como centro financiero líder en América Latina, con cifras de la Agencia Nacional de Estadísticas que muestran que el sector generó el 8.1% del PIB durante 2011.

La industria financiera, que se expandió el 11% durante los primeros seis meses de 2012, ha sido señalada en el Plan Estratégico del gobierno para el 2010 – 2014 como uno de los cuatro sectores esenciales para el sostenimiento del crecimiento económico de Panamá.

La economía comenzó una rápida expansión luego de que el país tomara posesión completa de su canal, es muy importante en términos estratégicos, en el año 1999. Seguidamente, fue puesto en marcha un proyecto de US\$5.3 billones liderado por el sector público con el fin de expandir la vía acuática y su finalización está prevista para el 2014.

Información del Banco Mundial revela que la economía panameña creció el 10.6% en 2011, elevando así el crecimiento promedio anual del PIB del país durante los últimos

cinco años al 8.9%. Las cifras muestran además que la economía, que ha mantenido un sólido desempeño aún en los peores momentos de la crisis global en 2008 – 2009, creció un 10.6% durante el primer trimestre de 2012 y un 10.4% en los siguientes tres meses, en comparación inter-anual.

Tanto en el informe anual que pertenece a Panamá publicado el año pasado en el mes de noviembre, el FMI destacó un fuerte crecimiento real del PIB, así como una consolidación fiscal exitosa, de la cual se dijo que había dado lugar a “un rápido decline en las tasas de deuda y una mejor calificación crediticia de su deuda externa”.

Dentro de la evaluación también se manifestó optimista con respecto a las pruebas de estrés llevadas a cabo en el contexto de un reciente Programa de Evaluación del Sector Financiero (PESF), en el cual confirmaban que “se espera que el sistema bancario de Panamá permanezca lo suficientemente capitalizado aún bajo desafiantes condiciones externas”.

Las cifras del primer semestre de 2012 revelaron que los activos del centro bancario internacional de Panamá alcanzaron un total de US\$84.6 billones, subiendo un 11.7% en comparación con años anteriores, mientras que las acciones del sistema bancario lo hicieron casi un 13.4% en el mismo periodo al alcanzar US\$69.1 billones, según la Superintendencia Bancaria de Panamá (SBP).

Los depósitos totales crecieron hasta alcanzar la cifra de US\$60.9 billones, indicando un incremento anual del 11.8% y llevando el coeficiente de adecuación del capital a un 16.1%, muy por encima del 8% requerido por Basilea. Los préstamos del sistema bancario nacional

también crecieron un 14.9% hasta alcanzar US\$28.8 billones durante los primeros seis meses de 2012.

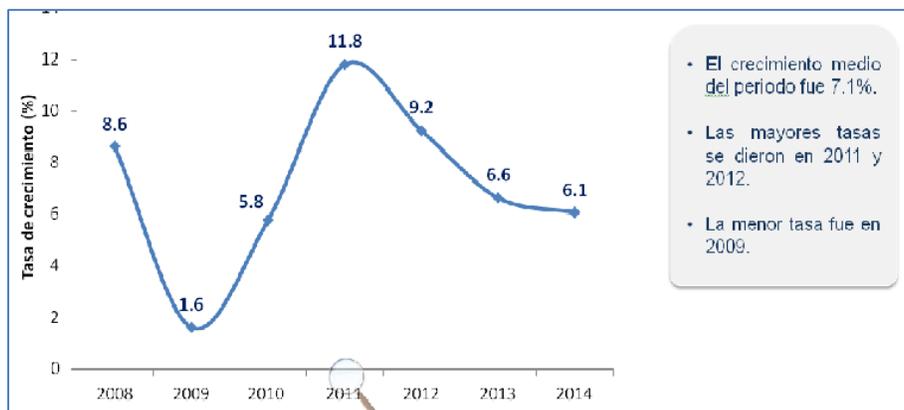


Gráfico N° 3. PIB en millones de dólares  
Fuente: (INEC, 2016)<sup>17</sup>

Si bien el sólido sector financiero de Panamá se ha beneficiado en el pasado de su estatus de paraíso fiscal “offshore”, nuevas regulaciones y una mayor cooperación con otras naciones, incluyendo a los Estados Unidos, han reducido la influencia de los depositantes extranjeros.

En abril de 2011, el Tratado de Intercambio de Información Fiscal entre Panamá y Estados Unidos (TIEA) entró en vigencia, allanando el camino para el intercambio de información de ambos gobiernos sobre todos los impuestos nacionales relacionados tanto con asuntos civiles como criminales desde el 30 de noviembre de 2007.

Antes de la firma del TIEA, Panamá dio inicio a una campaña enfocada en socavar su imagen de paraíso fiscal, aprobando un número significativo de leyes nacionales que

<sup>17</sup> Instituto Nacional de Estadísticas y Censo. INEC. (2016).  
[https://www.contraloria.gob.pa/inec/Publicaciones/subcategoria.aspx?ID\\_CATEGORIA=17&ID\\_SUBCATEGORIA=45&ID\\_IDIOMA=1](https://www.contraloria.gob.pa/inec/Publicaciones/subcategoria.aspx?ID_CATEGORIA=17&ID_SUBCATEGORIA=45&ID_IDIOMA=1)

contribuyen a frenar la evasión de impuestos. Con 12 acuerdos de intercambio de información fiscal puestos en marcha, incluyendo uno firmado con Francia el año pasado, Panamá ha sido eliminado de la “lista gris” de países que no han implementado los estándares internacionales para el intercambio de información financiera de la Organización para la Cooperación Económica y el Desarrollo. Los Estados Unidos también han aprobado la Ley de Cumplimiento Fiscal de Cuentas Extranjeras (FATCA, por sus siglas en inglés), la cual debería entrar en vigor en 2013, aunque las negociaciones concernientes a su implementación en Panamá todavía están en marcha.

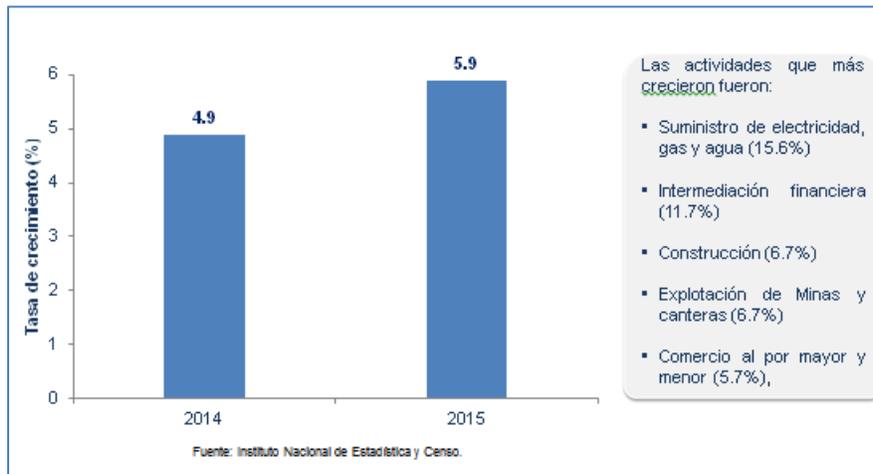


Gráfico N° 4. PIB primer semestre 2014 y 2015 por medidas encadenadas de volumen a precios de 2007.

Si bien se espera que un impresionante crecimiento continúe su marcha, es predecible una caída de la inversión estatal una vez que el proyecto nacional del canal sea finalizado, situación que debería conducir al desempeño de un papel más significativo del sector financiero vía un fuerte crecimiento económico. El desarrollo crediticio sustentado en la participación del sector privado debería ayudar a Panamá en el fortalecimiento de su

reputación como el centro financiero de la región y al sector como un componente esencial de la economía del país. (Contraloría Rep. Panamá, 2016)<sup>18</sup>

Tabla 2. Principales indicadores económicos Panamá

Indicador	Unidad	2013	2014
PIB	Millones de dólares	33.573.5	35.755.8
PIB – Per Cápita	En dólares	8.719	9.277
PIB – Per Cápita	(VAR %)	6.6	6.4
Desocupación	(VAR %)	4.5	4.3
Inflación	(VAR %)	4.0	3.2
Inversión Directa Extranjera	Millones de dólares	4.651,30	3.626,9(1)
Población Total	Personas	3.850.735	3.867.535

Fuente: Elaboración propia (Contraloría General de la República de Bolivia, 2015)

## 4.2 NICARAGUA

Desafiando las turbulencias económicas globales, Nicaragua ha destacado en medio del panorama mixto que han vivido las economías centroamericanas en los últimos años.

### 4.2.1 Estrategia del Gobierno

Tras años de inestabilidad política y aún vulnerable a los desastres provocados por fenómenos naturales o antrópicos, en la última década el país ha estado creciendo en promedio con América Latina. Disciplinadas políticas macroeconómicas aplicadas desde 2001, combinadas con una expansión constante de las exportaciones y la inversión extranjera directa, han ayudado a Nicaragua a afrontar las turbulencias económicas derivadas de la crisis de 2008-2009 y de la subida de los precios de los alimentos y del petróleo.

<sup>18</sup> Contraloría Rep. Panamá. (2016). Obtenido de [http://www.contraloria.gob.pa/inec/publicaciones/Subcategoria.aspx?ID\\_SUBCATEGORIA=45](http://www.contraloria.gob.pa/inec/publicaciones/Subcategoria.aspx?ID_SUBCATEGORIA=45)

Después de una rápida recuperación en 2010, la economía creció un 5.1% en 2011, la tasa más alta en una década. La inflación también ha sido controlada a dígitos simples alrededor del un 8% en 2011, después de alcanzar un 25% a mediados del 2008. Los indicadores macroeconómicos se mantienen estables, con un crecimiento económico estimado del 4.2% en 2013, y las inversiones extranjeras directas y el comercio muestran perspectivas favorables.

La recuperación económica de Nicaragua ha permitido que el Gobierno adapte sus decisiones, desde unas de corto plazo para sortear la crisis, a estrategias pioneras de más largo plazo para combatir la pobreza, especialmente en las zonas rurales. El respaldo de la Asociación Internacional de Fomento (AIF), la unidad del Banco Mundial de ayuda a los países más pobres, ha sido clave para que este cambio sea una realidad.

Nicaragua sigue siendo uno de los países menos desarrollados de América Latina. La pobreza, aunque ha disminuido de manera constante en los últimos años, sigue siendo alta. Más del 80% de los pobres en Nicaragua residen en áreas rurales, gran parte en comunidades remotas donde el acceso a los servicios básicos es un reto diario.

#### **4.2.2 Políticas sociales**

Para llegar a las familias más vulnerables del país, los proyectos de la AIF se apoyan en iniciativas locales para aprovechar los limitados recursos y así obtener resultados más sostenibles. Ejemplos de esto son programas como Casas Maternas, que, con la ayuda de ONGs y voluntarios locales, brinda atención médica pre y post natal a las mujeres embarazadas, y los Módulos Comunitarios de Adoquines, para la construcción de caminos rurales utilizando mano de obra local.

Asimismo, el Plan Nacional de Nicaragua para el Desarrollo Humano (PNDH) 2007-12, está siendo actualizado hasta el 2016. Su objetivo general es reducir la desigualdad mediante el aumento del combate a la pobreza, la reducción del gasto y el incremento de la inversión en los sectores sociales y la infraestructura rural.

El gobierno de Nicaragua y el Banco Mundial han trabajado conjuntamente en la nueva Estrategia de Alianza con el País (EAP) para el periodo 2013-2017 con el objetivo de reducir la pobreza y promover prosperidad para más nicaragüenses.

La EAP se sustenta en dos pilares estratégicos:

- Aumentar el bienestar social a través de mejoras en el acceso a servicios básicos de calidad, en especial para las comunidades más pobres.
- Incrementar los ingresos del país mejorando la productividad, competitividad y diversificación.

La Estrategia intensificará los programas para aumentar la cobertura y calidad de la educación preescolar, primaria y secundaria, mejorar los índices de salud materno-infantil, ampliar el acceso a servicios de agua y saneamiento, y fomentar la eficiencia y transparencia de la inversión social. Además, ayudará a mejorar la infraestructura, aumentar la productividad y diversificar las exportaciones, y mejorar el clima de inversión promoviendo y facilitando las oportunidades para hacer negocios.

#### **4.2.3 Evolución de las principales variables económicas de Nicaragua**

El PIB en los últimos años, la economía en Nicaragua, ha mostrado una evolución muy positiva, impulsada por una demanda interna basada especialmente en la inversión privada.

En 2014, esta tendencia continuó y el PIB mostró un crecimiento del 4,7%, gracias al aumento de las exportaciones, principal motor de crecimiento, observándose también impulsos productivos significativos en la industria manufacturera y los sectores agropecuario y comercial. Las proyecciones para el 2015 del Fondo Monetario Internacional indican un crecimiento cercano al 4,6%.

#### **4.2.4 Principales indicadores económicos**

La Inflación en 2014, la inflación anual acumulada se situó en 6,5%, dentro del rango previsto. Es una cifra superior a la de 2013 (5,7%) ya que la dinámica de los precios se vio afectada por la sequía, y por una aparente mayor demanda agregada durante el segundo semestre. Cabe señalar que el costo de la canasta básica de alimentos ascendió a 282US\$, el segundo más bajo de la región centroamericana.

El Sector Público en el 2014, el déficit público se situó en 1,5% después de donaciones. Señalar que el déficit que corresponde al gobierno central fue sólo del 0,3%. El buen dinamismo de la recaudación - a pesar del freno de la economía informal y una política de endeudamiento limitado han incidido en la reducción de la deuda pública. Así, el saldo de deuda pública (interna y externa) se redujo del 53,3% del PIB en 2013, al 49,1% en 2014. La cifra de deuda pública a finales de 2014 totalizó 5.800,3M\$.

En el Sector de las exportaciones del 2014, más específico en las exportaciones de bienes, estas alcanzaron los 3.621,8M\$, cifra superior en casi un 10% a la del año anterior. Esta variación se explica por el aumento de la demanda de la mayoría de sus principales socios comerciales, combinado con la expansión productiva particularmente de los sectores manufactura (carne, azúcar y lácteos) y agrícola (café, maní y frijoles).

En cuanto a las importaciones, éstas ascendieron un 3,8% para situarse en 6.023,5M\$, gracias al dinamismo en las compras al exterior de bienes de consumo y de capital, lo que fue parcialmente contrarrestado por una menor factura petrolera y la disminución en compras de bienes intermedios, principalmente industriales y materiales de construcción. Los principales países proveedores fueron Centroamérica, Venezuela y Estados Unidos. El déficit de la balanza comercial, explicado por las necesidades de importación de un país que se encuentra en pleno proceso de desarrollo, se compensó parcialmente gracias a las remesas de emigrantes, que alcanzaron a finales de 2014 los 1.135,8M\$, lo que supone un crecimiento de 5,4% respecto al 2013 y representa cerca del 10% del PIB. A ello hay que sumar el ingreso por turismo (445,4M\$ y 1,39 millones de visitantes anuales). Gracias a estas compensaciones, la cuenta corriente presentó un déficit del 7,1% del PIB, cuatro puntos porcentuales menos que en 2013. En cuanto a la inversión extranjera directa, el 2014 cerró con inversiones netas cercanas a los 840M\$, centrándose en industria, energía y minas y comunicaciones. Además, Nicaragua recibe anualmente importantes recursos externos (multilaterales y bilaterales), tanto en forma de donación como de préstamos.

Tabla 3: Principales indicadores económicos Nicaragua

<b>INDICADORES ECONÓMICOS</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>
<b>PIB</b>				
PIB(M\$ a precios corrientes)	9.755,6	10.850,7	10.850,7	11.805,6
Tasa de variación real (%)	6,2	5,1	4,5	4,7
Tasa de variación nominal (%)	11,6	7	3,7	8,8
<b>INFLACIÓN</b>				
Media anual (%)	8,0	6,6	5,7	6,5
Fin de período (%)	n.d	n.d	n.d	n.d
<b>TIPOS DE INTERÉS DE INTERVENCIÓN DEL BANCO CENTRAL</b>				
Media anual (%)	13,2	12,1	13,5	12,2
Fin de período (%)	n.d	n.d	n.d	n.d
<b>EMPLEO Y TASA DE PARO</b>				
Población (millones)	5,89	6,07	6,13	6,19
Población activa (millones)	3,04	3,12	3,21	3,19

% Desempleo	5,9	5,9	5,7	6,8
<b>DEFICIT PÚBLICO</b>				
% de PIB	0,2	(0,3)	(0,1)	(0,5=)
<b>DEUDA PÚBLICA INTERNA</b>				
En M%	1.170	1.222,6	1.062,6	1.004,3
En % de PIB	12	11.7	9.8	8.5
<b>EXPORTACIONES DE BIENES</b>				
En M%	3.036,4	3.491,1	3.291,5	3.621,8
En % variación	25	15	-5.7	10
<b>IMPORTACIONES DE BIENES</b>				
En M%	5.462,6	5.938,1	5.801,5	6.023,5
En % de variación	25	8.7	-2.3	3.8
<b>SALDO V COMERCIAL</b>				
En M%	(2.426,2)	(2.447,2)	(2.510,0)	)(2.401,7)
En % de PIB	25.2	23.4	23.1	20.3
<b>SALDO B CUENTA CORRIENTE</b>				
En M%	(1.155,0)	(1.112,5)	(1.199,9)	(838,1)
En % de PIB	(11.8)	(10.6)	(11.1)	(7.1)
<b>DEUDA PÚBLICA EXTERNA</b>				
En M%	4.263,2	4.480,1	4.723,7	4.796,0
En % de PIB	43.7	42.8	43.5	40.6
<b>SERVICIO DE LA DEUDA EXTERNA</b>				
En M\$	98.5	99.6	112.2	133.9
En % de exportación de b y s	1.9	1.8	2.0	2.3
<b>RESERVAS INTERNACIONALES BRUTAS</b>				
En M\$	1.812.3	1.887.2	1.993.0	2.276.2
En meses de exportaciones de bienes	4.2	3.8	4.1	4.5
<b>INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA</b>				
En M\$	936.3	767.7	815.5	840.0
<b>TIPO DE CAMBIO FRENTE AL DÓLAR</b>				
Media anual	23.4	23.5	24.7	26
Fin de período	23	24.1	25.3	26.6

Fuente: (Banco Central de Nicaragua, 2015)

### 4.3 REPÚBLICA DOMINICANA

En los últimos veinte años la República Dominicana (RD) ha sido una de las economías de más alto crecimiento en Latinoamérica, con un crecimiento promedio del PIB en torno al 5,5 por ciento entre 1991 y 2013. A pesar de este fenomenal desempeño económico, la pobreza hoy en día es más alta que en 2000. La pobreza aumentó del 32 por ciento de la

población en 2000 a casi 50 por ciento en 2004, tras la crisis financiera y económica de 2003, para descender gradualmente al 35.8 por ciento en 2014.

De acuerdo con los indicadores del Doing Business 2014 del Grupo del Banco Mundial, la República Dominicana junto a Jamaica y Trinidad Tobago estuvieron entre los países que más reformas implementaron en Latinoamérica haciendo más fácil para los empresarios locales el hacer negocios.

En décadas recientes el país también ha transformado su base económica y ha diversificado sus exportaciones. Mejoras en el clima de negocios facilitaron el comercio internacional y fomentaron el crecimiento de las exportaciones. Sin embargo, el país aún ocupa lugares bajos en relación a los demás países del Caribe y necesita llevar a cabo reformas adicionales para mantener su competitividad en la región.

#### **4.3.1 Desafíos ante el crecimiento inclusivo**

Mejorar el clima de negocios para impulsar la inversión y la creación de puestos de trabajo, a la vez que se fortalece el acceso de los pobres al mercado laboral: Los sectores tradicionalmente generadores de empleo, como las manufacturas, presentan en la actualidad un crecimiento relativamente más lento que telecomunicaciones o minería, que tienden a generar menos puestos de trabajo. Gran parte de los puestos de trabajo que se crearon desde el 2000 han sido poco cualificados y en el sector informal.

A consecuencia de la crisis del 2003 y el declive de los textiles, el salario real promedio disminuyó un 27 por ciento desde el 2000, aun cuando la productividad laboral aumentó. Mejoras en la política de competitividad y en el clima de inversión, además de políticas de

formación y capacitación de los trabajadores, podrían ayudar a generar más y mejores empleos.

Promover una política fiscal equitativa, eficiente y sostenible: El actual sistema tributario se ve obstaculizado por la baja recaudación fiscal y la dependencia excesiva de los impuestos indirectos. Lograr que el sistema tributario se torne más progresivo permitiría una mayor redistribución, así como más inversiones en los servicios públicos esenciales como agua y saneamiento, un servicio eléctrico 24 horas, una educación de calidad y mejores servicios de salud, sobre todo para los más vulnerables.

#### **4.3.2 Alianza Estratégica de País**

Se espera que mediante la nueva Alianza Estratégica de País 2015-18, el Grupo del Banco Mundial apoye los esfuerzos del Gobierno de ampliar las oportunidades económicas y sociales para todos los dominicanos.

La estrategia ofrece un nuevo programa de préstamos de alrededor de US\$550 millones de parte del Banco Mundial y de alrededor de US\$200 millones de parte de la Corporación Financiera Internacional, y garantías de parte de la Agencia Multilateral de Garantía de Inversiones (MIGA) según la demanda del mercado. Además ofrece servicios de asesoramiento entre otros más, de parte de todo el Grupo del Banco Mundial. Con este programa integral, el Grupo del Banco Mundial busca alcanzar resultados en cinco áreas claves durante los próximos cuatro años, estas áreas son: (Caribbean Investment, 2015)

Mejorar la calidad del clima de negocios mediante la reducción de más de la mitad del tiempo que se toma registrar nuevas empresas, la mejora del acceso a la financiación para

más de 60,000 pequeños y medianos empresarios, y la facilitación de asociaciones público-privadas.

Aumentar el acceso a la electricidad, las telecomunicaciones y otras infraestructuras mediante la reducción de las pérdidas en el sector eléctrico, el aumento a la inversión en energías renovables y la mejora del acceso a servicios TIC más eficientes y confiables a través de una red nacional de banda ancha que interconecte a todo el país.

Fomentar la capacidad de recuperación ante los choques externos mediante la instalación de una nueva red de telemetría para la gestión de los flujos de recursos de agua, la construcción y rehabilitación de cuatro represas y el desarrollo de un sistema nacional integrado de información.

Promover la gestión eficiente de los recursos públicos mediante el fortalecimiento de la gestión fiscal, los procesos presupuestarios y la capacidad de la sociedad civil en el análisis del presupuesto y supervisión.

Mejorar el acceso a servicios públicos para 1.3 millones de dominicanos, incluyendo educación, salud, agua, y mejores viviendas fortaleciendo el programa Progresando con Solidaridad, mejorando la calidad de la educación con un mayor número de profesores reclutados mediante un sistema de selección competitivo, duplicando del número de niños vacunados en 3 regiones del país, y aumentando el acceso a saneamiento mejorado para unas 128,000 personas pobres en Puerto Plata.

### **4.3.3 Evolución de las principales variables económicas de Republica Dominicana**

El Banco Central ya ha declarado que en el periodo de enero a mayo del año 2015, Republica Dominicana ha crecido a una velocidad del 6,5% en el PIB, y llega a señalar que los sectores más dinámicos son la Construcción con un 14,9%, el Comercio con un 10,6%, el sector Financiero con un 7,4% y el Transporte con un 6,2%. El dato contrasta con las cifras de la DG de Impuestos Internos que señala una caída del 6% en las ventas del comercio y en el Impuesto ITBIS.

Durante el ejercicio 2014 el producto había crecido un 7,4%, según la nueva base de cálculo y metodología instaurada. Esta evolución deja la tasa de paro en el 14%, esto afirma la seguridad y el cumplimiento de la promesa electoral, además crear un número importante de nuevos puestos de trabajo durante la presente legislatura (400.000).

Otro punto a mencionar es en el ámbito fiscal, dado que las mayores contribuciones las da la minería de oro, donde las modificaciones fiscales permitieron rebajar a un 2,7% del PIB el déficit fiscal, eso sí, a costa de un sensible recorte en la inversión pública que está pasando la factura en términos de proyectos detenidos.

Referente a la inflación acumulada del periodo 2014 quedó en el 1,6% y la inferior en 2,8%. No obstante, el crecimiento del crédito a la producción dentro del orden del 20% sobre cuyo ritmo avisó el FMI, esto unido al movimiento del peso con respecto al dólar.

Tabla 4. Principales indicadores económicos y sociales Rep. Dominicana

<b>PRINCIPALES INDICADORES SOCIALES Y ECONÓMICOS</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>
<b>PIB</b>			
PIB(M\$ a precios corrientes)	60.526	61.256	64.053
Crecimiento (%)	4.6	4.6	7.3
<b>EMPLEO Y TASA DE PARO</b>			
Población (millones)	10.1	10.3	10.4
PIB per cápita (IS\$)	6.252	6.260	6.481
Desempleo (%)	14.3	15	14.1
<b>INFLACIÓN</b>			
Acumulado anual	3.9	3.5	1.6
<b>TIPO DE INTERÉS DE INTERVENCIÓN B.C.</b>			
Media anual	5.0	6.25	6.25
<b>DÉFICIT PÚBLICO</b>			
% del PIB	-5.3	-2.7	-2.7
<b>DEUDA PÚBLICA</b>			
En % PIB	32.3	37.9	37.2
<b>EXPORTACIONES DE BIENES</b>			
En millones de dólares	9.925	9.431	9.919
Tasa de variación respecto a período anterior	6.8	0.3	5.2
<b>IMPORTACIONES DE BIENES</b>			
En millones de dólares	17.673	16.801	17.288
Tasa de variación respecto a período anterior	2.1	4.8	2.8
<b>SALDO B COMERCIAL</b>			
En millones de dólares	-8.738	-7.369	-7.368
En % PIB	-14.4	-11.9	-11.5
<b>SALDO B CUENTA CORRIENTE</b>			
En millones de dólares	-3.970	.2.538	-2.025
En % PIB	-7.1	-4.0	-3.2
<b>DEUDA EXTERNA</b>			
En millones de dólares	22.100	23.871	24.851
<b>SERVICIO DE LA DEUDA EXTERNA (**)</b>			
En millones de dólares	1.563	1.772	2.398
<b>RESERVAS INTERNACIONALES</b>			
En millones de dólares	3.210	4.387	4.650
<b>INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA</b>			
En millones de dólares	3.142	1.990	2.208
<b>TIPO DE CAMBIO FRENTE AL DÓLAR</b>			
Media anual	39.32	41.80	43.56
Fin de período	40.39	42.79	44.39

**Fuente:** OFECOMES, a partir de datos del Banco Central, M° de Hacienda y EIU.

#### **4.3.4 Distribución de la Renta**

La desigualdad en la distribución de la renta y riqueza del país son uno de los problemas más graves que tiene República Dominicana en un tiempo en que su renta per cápita supera ya en el entorno de 6.500 \$ anuales. La UNPD (United Nations Development Programme) pone expresamente en sus informes que el crecimiento económico de los últimos años no llega a la considerable mayoría de la población. Las estimaciones del Banco Mundial disponibles sobre población bajo el umbral de la pobreza la sitúan en el 42,71% de los habitantes y la población en estado de extrema pobreza en el 20,2% (segunda peor de Hispanoamérica), revelando así una importante exclusión social. La proporción de esta última además, no ha mejorado durante estos años recientes de bonanza.

El índice de GINI está en 0,47 y, según la encuesta del Banco Central, el 60% de los hogares ingresa menos de 350 € mensuales sumadas todas las percepciones de la 16 unidad familiar, lo que queda por debajo del coste de la canasta básica. El quintil más afortunado de la población acapara el 53,5% de la renta nacional, mientras que el quintil menos favorecido apenas recibe el 5%. El salario mínimo en junio 2015 oscila entre 12.873 pesos y 6.000 (unos 120 dólares USA) según sector y dimensión de la empresa.

Destaca también un fuerte desequilibrio geográfico del reparto de la renta. Según el cómputo de 2010, último disponible, el porcentaje de habitantes pobres en provincias como Elías Piña, Pedernales, Batoruco, Independencia y El Seibo alcanza el 75%, mientras que la tasa más baja la registra el Distrito Nacional con 23,7%.

Otras provincias con índices de menor pobreza son Monseñor Nouel, Santiago y La Vega (tasa promedio del 30%).

Otros indicadores reveladores muestran que el 60% de las viviendas son elementales con techado de chapa corrugada, que el 73% de la población ha de consumir agua tratada que adquiere embotellada o que se reparte con cisternas, y que solo un 5% de las viviendas vierten a una red de aguas residuales con tratamiento.

#### **4.3.5 Políticas Fiscales y Monetarias**

Quizá la peculiaridad más destacada en el marco presupuestario de Republica Dominicana sea la existencia de un déficit cuasi-fiscal (a cargo del Banco Central y derivado del rescate bancario urgente que hubo de hacer en 2003) por una deuda del Banco superior a 6.000 M\$, buena parte de la cual sigue pendiente formalizar el Estado.

Así, al déficit primario de los presupuestos hay que agregar el del Banco Central, que representa el 1,4% del PIB. Por otra parte, resulta habitual que el programa de gasto aprobado por el Parlamento que no aprueba prácticamente sin correcciones el que le somete el Ministerio de Hacienda, se exceda cada año. Esto obliga a Hacienda a buscar financiación adicional mediante emisiones de bonos por más de 3.500 M\$ en lo que va de 2015. Con todos, los esfuerzos por limitar el gasto, ayudados por fiscales recientes, permitieron cerrar 2014 por debajo del -2,8%. El ejercicio 2016 mostrará si los propósitos de integridad son firmes no repitiéndose el derroche candidatos que precedió a las anteriores elecciones.

La gestión presupuestaria de estos años ha acelerado la deuda pública y su servicio, que disipa el 41% de los ingresos del Estado. La presión fiscal, apenas supone el 14% del PIB y el FMI ha hecho varias llamadas a elevarla.

Además el impuesto sobre la renta, agregando personas físicas y sociedades, solamente allega 108.248 millones de pesos. Por su parte, los impuestos al comercio exterior arrojan 80.600 millones de pesos, han dejado jugar el papel crucial que tuvieron hace años.

En lo que se refiere a política monetaria, la cual se halla encomendada a la Junta Monetaria y Banco Central, el elemento sobre el cual viene pivotando la actuación desde hace una década es el tipo de cambio peso/dólar. Dado que buena parte de la deuda va denominada en dólares, el empeño por controlarlo conduce a intervenciones permanentes en el mercado.

## **CAPÍTULO 5.**

### **ANÁLISIS Y PROYECCIONES**

De acuerdo a informaciones emanadas de FMI, BM y CEPAL, a pesar de la crisis de materias primas, Bolivia liderará la expansión del PIB en la región. Al respecto, el BM señala que los países latinoamericanos afectados directamente por la desaceleración de China y la reducción de precios de las materias primas muestran grados de crecimiento diferentes, en un primer grupo se ubican Bolivia, Paraguay, Colombia, Perú y Uruguay tendrán un crecimiento aproximado al 3%. En un segundo grupo, con un crecimiento de poco más del 0% se encuentra Argentina, Brasil, Ecuador y Venezuela tendrán un crecimiento negativo.

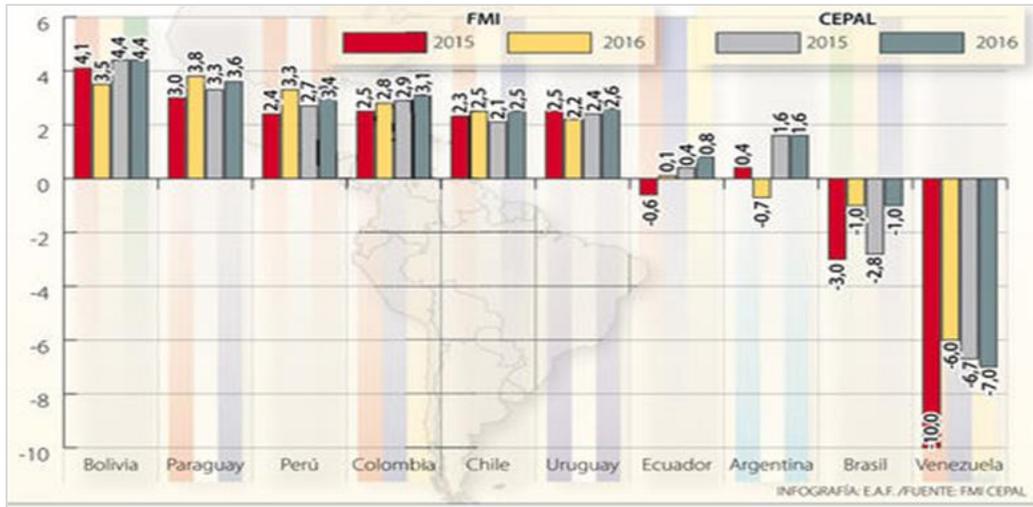


Grafico N° 5. Proyecciones sobre crecimiento del PIB por país (2016)  
Fuente: FMI, BM y CEPAL.

En el desarrollo del informe se ha podido profundizar en relación a cada uno de los países en estudio por separado. Si se realiza un análisis comparativo de sus resultados, se puede observar que existen diferencias pequeñas entre los informes del FMI, BM y CEPAL para el año 2015, como muestra el cuadro N° , referido a la tasa de crecimiento del PIB para este año- (Lazcano, 2015)<sup>19</sup>

El producto interno bruto o PIB es la variable más utilizada para describir el desempeño de una economía. El BCP es el organismo encargado de calcular el PIB oficial de Paraguay; ese número refleja el valor de mercado de bienes y servicios finales producidos en un periodo de tiempo determinado.

Cuando se habla del crecimiento de una economía se refiere al porcentaje de incremento del PIB real, es decir al PIB ajustado por la inflación. Entre los componentes del PIB se

<sup>19</sup> La Razón . (2016). FMI, CEPAL y BM prevén que Bolivia crecerá menos en 2016. [http://www.la-razon.com/economia/Proyeccion-FMI-CEPAL-BM-Bolivia-crecera-menos\\_0\\_2358364168.html](http://www.la-razon.com/economia/Proyeccion-FMI-CEPAL-BM-Bolivia-crecera-menos_0_2358364168.html)

encuentran: el consumo, la inversión pública, la inversión privada y la diferencia entre las exportaciones e importaciones.

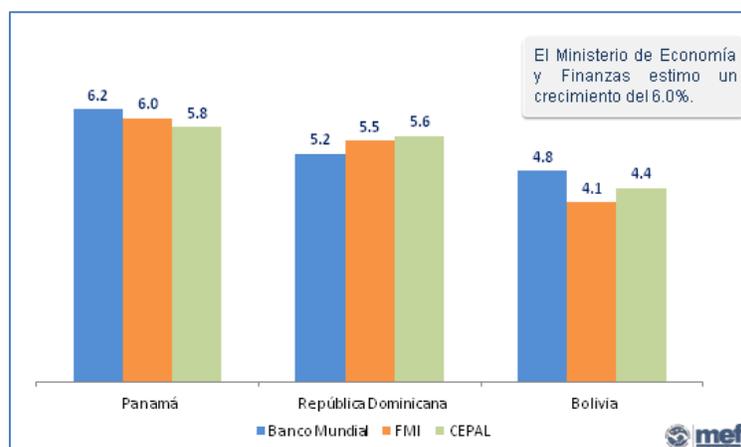


Gráfico N° 6 . Tasa de crecimiento del PIB (en %) año 2015 (Cuadro comparativo Bolivia-Rep. Dominicana y Panamá).

## 5.1 PROYECCIÓN BOLIVIA

Las estimaciones del Ministerio de Economía y Finanzas Públicas de Bolivia para 2015 son se muestran en el cuadro N° 5.

Tabla N° 5. Indicadores Bolivia

INDICADOR	%
PIB (tasa de crecimiento)	5%
Tipo de cambio compra promedio (Bs/USD)	6.86
Tipo de cambio venta promedio (Bs/USD)	6.96
Tasa de inflación de período	5.5
Tasa de inflación (promedio) (%)	n-d-
Producto interno bruto nominal (millones de USD)	36.196
Déficit fiscal (% del PIB)	4.1

Fuente: FMI, elaboración Propia

El Fondo Monetario Internacional (FMI) ha previsto un crecimiento del PIB de 4,3% para el año 2015. La CEPAL ha estimado un crecimiento del 5% para el año 2015. El Banco Mundial prevé un crecimiento económico del 4,5% en 2015.

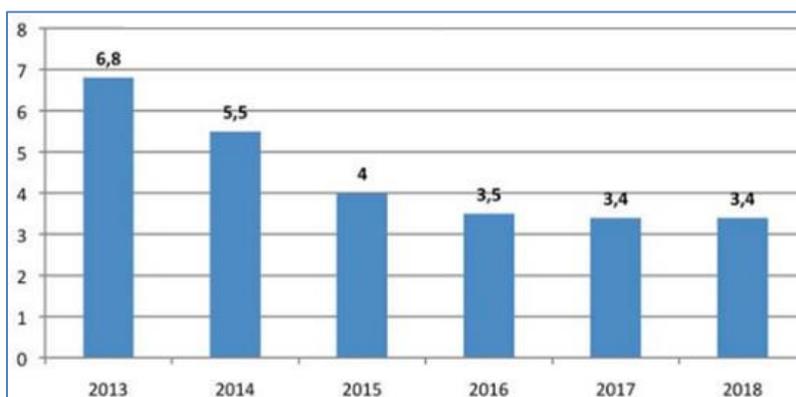


Grafico N° 7. Crecimiento estimado para Bolivia según Banco Mundial (en %)  
Fuente: Elaboración propia con informaciones del BM

El crecimiento obtenido en el año 2015, de acuerdo a estimaciones de esta misma institución fue de 4.1% (Cuadro N° ). El BM determinó un crecimiento final de 4.1% y el BM de un 4.8%.

De acuerdo a la CEPAL este crecimiento iría a la baja en el año 2016, manteniendo su ritmo de desarrollo hasta el año 2018.

### 5.1.2 Plan Nacional de Desarrollo 2016-2020

El gobierno boliviano considera que su éxito en cuanto al crecimiento económico se refiere, refleja que las políticas sociales y económicas adoptadas han sido las adecuadas. Parte de los ingresos obtenidos se ha distribuido entre la población mejorando el poder adquisitivo

de ella e incrementando la demanda interna, y el buen manejo macroeconómico ha contribuido a mantener ese crecimiento de los últimos años.

Con el objetivo de mantener o lograr un mayor desarrollo, Bolivia ha proyectado el Plan Nacional de Desarrollo del quinquenio 2016-2020. De acuerdo a lo manifestado por las autoridades bolivianas, se logrará con este plan superar el 5% logrado en el año 2015, dado que consideran que existen variables muy favorables para el país para alcanzar esta meta.

Para lograr la meta propuesta, el plan nacional incluye fortalecer especialmente cinco áreas: elevar las inversiones en el sector petrolero, exportar energía eléctrica, desarrollar la petroquímica, expandir el sector agropecuario e industrializar el litio.

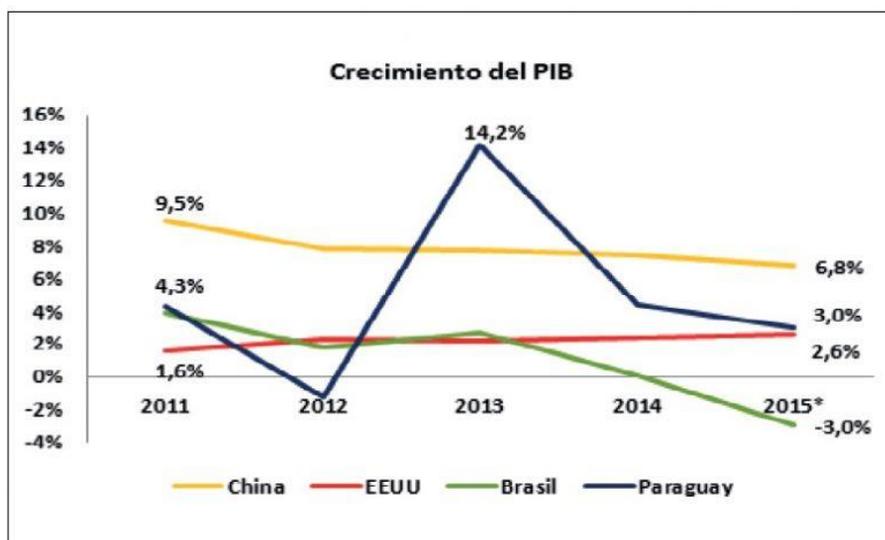
## **5.2 PROYECCIÓN PARAGUAY**

El último informe del Fondo Monetaria Internacional (FMI) ubica a Paraguay sobre la mayoría de los países latinoamericanos y estima que cerrará este año con un crecimiento del 4%, dos puntos porcentuales por encima del promedio previsto para la región. De hecho, solamente las previsiones para Bolivia y Colombia son más altas. Además, el FMI proyectaba que en 2015 la expansión paraguaya sería mayor, del 4,5%. La inflación de sólo el 5 por ciento prevista para este año, baja en comparación con la de Argentina, Uruguay o Venezuela, y la apreciación de la moneda -el guaraní- completan el panorama alentador. Este boom económico se debe a la alta demanda de materias primas, que se refleja en el aumento de las exportaciones agropecuarias, luego de la superación de la sequía de 2012 que derrumbó el PIB. El país comercializa principalmente carne y granos como el girasol y el sésamo y también es el cuarto vendedor de soja en el mundo. "El 60 por ciento del PIB

está determinado por el sector primario", subraya a Infobae Fernando Masi, director del Centro de Análisis y Difusión de la Economía Paraguaya (CADEP).

De acuerdo con la CEPAL, Paraguay fue el país sudamericano que más creció en cuanto al nivel de exportaciones, con un aumento del 14,1 por ciento en 2014, por delante de Uruguay, Ecuador y Bolivia. Entre enero y septiembre de 2015, el volumen de productos exportados fue de 10,7 millones de toneladas por 7.814 millones de dólares, según los datos del Banco Central. En contrapartida, redujo el caudal de importaciones un 4,9 por ciento.

A finales del 2015, entidades públicas y privadas realizan sus estimaciones sobre el crecimiento de la economía. El BCP ha reducido la suya a 3% para el 2015 y 3,2% para el 2016. Diversos factores externos inciden en el crecimiento de Paraguay este año sea menor a lo esperado y en que la desaceleración se mantenga.



Fuente: Elaboración propia con datos del Banco Mundial y FMI.

Gráfico N° 8. Crecimiento del PIB. Paraguay  
Fuente: economia@mcs.com.py

### **5.2.1 Factores que influyen en el crecimiento 2015**

Según el BCP Paraguay creció solamente 3% durante el 2015, aunque este será el segundo crecimiento más alto de la región. Es importante recordar que en el 2013 el país creció 14,2% y durante el 2014, 4,7%; por lo tanto, existe una desaceleración. Por otra parte, el BCP fue recortando sus estimaciones: 4,5% a comienzos de año, 4% en junio, 3,7% en octubre, dejándola finalmente en el 3% mencionado debido a los efectos de factores externos fuera de su control que afectaron el desempeño económico.

Otras estimaciones que se dieron durante el año incluyen a la de DENDE (3,8%) y la del Club Económico de Price (2,7%). El Fondo Monetario Internacional estima que el país crecerá 3% mientras que la CEPAL estima un crecimiento del 3,3%. Todas ellas por debajo de la estimación oficial inicial.

Entre los factores intervinientes en el desarrollo de Paraguay están:

#### **a. Caída del precio de la soja & desaceleración china**

El factor más importante en el menor crecimiento de Paraguay es la caída de los precios de los commodities. Según el Departamento de Agricultura de Estados Unidos (USDA), Paraguay es el 6° productor de soja del mundo con 8,8 millones de toneladas y 4° exportador de la oleaginosa, con 4,6 millones de toneladas exportadas. En este contexto, China, el mayor importador mundial de soja, con 80 millones de toneladas importadas, lo que representa alrededor del 25% de la soja que se produce en el mundo, tiene capacidad de incidir en su precio global.

Según el FMI China crecerá solamente 6,8% en el 2015. Este número es menor a años anteriores y se estima un crecimiento aún menor para el 2016; lo que se traduce en una menor demanda de materias primas por parte de la segunda economía más importante del mundo. Este fenómeno contribuye a la caída del precio de las mismas.

Evidentemente la disminución de más del 40% del precio de la soja afecta de manera significativa a nuestra economía.

Si en el 2013 ingresaron alrededor de 3 mil millones de dólares americanos a Paraguay por la exportación de 4,8 millones de toneladas de soja, en el 2015 ingresaron solamente alrededor de 1,5 mil millones por una cantidad exportada similar.

La caída de precios de la soja, cuya tendencia se mantendría, es un factor externo que afecta a nuestra economía, lo que indica que Paraguay no puede incidir en el mismo; pues su producción de esta materia prima representa solo 2,75% de la soja mundial.

#### **b. Recuperación de EEUU**

Los países emergentes actualmente están enfrentando salida de capitales, debido principalmente a la recuperación de la economía norteamericana, que crecerá 2,6%, mientras que su tasa de desempleo muestra mejoras significativas. Esta recuperación incentiva a los inversores a direccionar su dinero hacia mercados avanzados como el norteamericano, retirándolo así de mercados emergentes como el paraguayo o del mercado de commodities. En esta semana la Reserva Federal de EEUU decidirá si aumenta la tasa de interés o Federal Funds Rate; todo indica que la tasa subirá luego de mantenerse en niveles cercanos a cero por alrededor de 8 años. Este evento atraerá aun más capital hacia mercados desarrollados.

Como consecuencia el dólar seguirá apreciándose con respecto a las monedas de mercados emergentes, encareciendo sus importaciones. Además, como invertir en commodities se volverá menos atractivo debido al incremento de tasas, los precios de las materias primas caerán aún más. De esta manera Paraguay enfrentaría importaciones más caras y exportaciones más baratas, lo que incide en el menor crecimiento del PIB.

### **c. Situación de Brasil**

Otro factor a considerar es la situación de Brasil, el principal socio comercial de Paraguay que está pasando por un momento económico desfavorable, con una perspectiva de crecimiento de -3%, estimado por el FMI, y con tasas de desempleo e inflación en aumento. Alrededor del 30% de las exportaciones paraguayas van a Brasil y aproximadamente el 24% de las importaciones vienen de este país, por lo tanto los números de nuestro comercio sobre ellos. Sin embargo, las autoridades deben tener en cuenta los efectos que podrían tener y tomar medidas micro y macroeconómicas internas oportunas y adecuadas.

## **5.3 PROYECCIÓN NICARAGUA**

Las perspectivas del Fondo Monetario Internacional sobre la futura evolución de la economía nicaragüense son positivas. El FMI estima un crecimiento de la economía en 2015 del 4,6%, si bien ello no permite reducir de manera significativa los niveles de pobreza.

Aunque los riesgos no son elevados la economía de Nicaragua depende en gran medida de la demanda internacional de materias primas exportables, de la llegada de inversión

extranjera directa, así como de los recursos de la cooperación internacional. Estos factores han de ser tenidos en cuenta en un entorno en el que el crecimiento económico mundial se está recuperando de manera muy paulatina.

### **5.3.1 Plan Nacional de Desarrollo Humano**

Dentro del Plan Nacional de Desarrollo Humano 2012-2016 que busca transformar a Nicaragua, en un contexto nacional de estabilidad macroeconómica y cohesión social. La estrategia del plan está construida con base en doce prioridades cuyo propósito es atender las necesidades de transformación productiva y social del país, estos son:

- a) Crecimiento económico y estabilidad macroeconómica con incremento del trabajo y reducción de la pobreza y la desigualdad.
- b) Fortalecimiento de la Gran Alianza entre los trabajadores, los productores y el Gobierno.
- a) Política exterior y cooperación externa soberana, independiente y abierta a todos los países del mundo en el combate a la pobreza en beneficio de las familias nicaragüenses.
- b) Integración centroamericana, unión de la ALBA, y articulación latinoamericana y caribeña a través de la CELAC.
- c) Seguridad ciudadana y lucha contra el narcotráfico y el crimen organizado.
- d) Desarrollo integral de la Costa Caribe.
- e) Gestión pública participativa y democracia directa.

- f) El bien común y la equidad social de las familias nicaragüenses.
- g) Ciencia, tecnología, innovación y emprendimiento y turismo para la transformación de Nicaragua.
- h) El sector productivo priorizando la economía familiar, comunitaria y cooperativa, y la soberanía y seguridad alimentaria.
- i) Infraestructura social, de transporte, energéticos y productivos para la transformación de Nicaragua.
- j) La Protección de la Madre Tierra y adaptación al cambio climático.

#### 5.4 PROYECCIÓN DE PANAMÁ

Las estimaciones sobre el crecimiento del PIB de Panamá para el 2015, según los especialistas son las siguientes: Para el Banco Mundial y el FMI ajustaron la perspectiva de crecimiento económico de Panamá serán de 6.1% y 6.4% respectivamente. Si bien estas cifras son inferiores al promedio interanual del PIB de la última década dentro del orden de 8.6%, sostener un crecimiento a este margen no recalienta la economía, manteniendo controlada la subida de los precios (inflación).

Tabla 6 Distintas proyecciones del PIB de Panamá

Instutuciones	PIB
Banco Mundial	6.1
FMI	6.4
CEPAL	6.0
Panama Economy Insight	6.0
Ministerio de Economía y Finanzas	6.5
Centro Nacional de Competitividad	6.0

Fuente: Elaboración propia, en base a datos recopilados en cada una de las entidades.

## **5.5 PROYECCIÓN DE REPUBLICA DOMINICANA**

El desempeño económico del país se mantendrá dependiente de las fluctuaciones de la economía global como demandas y precios del oro y níquel, remesas de emigrantes, oscilaciones del turismo, y, en particular, de la estadounidense.

La excelente marcha actual de las cosas, incluida la estabilidad política, el menor desequilibrio presupuestario y de balanza corriente, precios y tipo de cambio, auguran una tasa del orden del 5,5 al 6% para el PIB durante 2015, y luego superiores al 4% durante un trienio. Esto en el supuesto de que la recuperación USA se confirme tras el mal 1 Trimestre registrado y de que los precios de los crudos no reviertan bruscamente su tendencia reciente que ahorrará más de 1.000 M\$ a la balanza de pagos en el presente ejercicio.

### **5.5.1 Factores que influyen en el desarrollo de Rep. Dominicana 2015**

Los comentarios e indicaciones de la última misión del FMI sobre las políticas seguidas y las perspectivas económicas han sido compasivos y esperanzados en cuanto a la evolución a medio plazo del producto y de las principales variables macroeconómicas.

Sucesivos retoques fiscales (incluidas las subidas del impuesto sobre el valor añadido, ITBIS, de enero 2015) están ayudando a contener el déficit público, que se confía poder aproximar al - 2% a la altura de 2017. No obstante, la creciente carga del servicio de la deuda, la necesidad de revigorizar la inversión pública y la conocida tendencia a multiplicar gasto público en la etapa pre-electoral que ahora comienza, pueden complicar la tarea.

Por lo que hace a los precios, la contención salarial y el manso comportamiento de la inflación subyacente, inducen a pensar que en 2015 asistiremos a una subida tenue del índice, seguramente por debajo del 3%.

En el capítulo de balanza de pagos, el descenso de las exportaciones no minerales y la caída de ingresos por ventas de oro empiezan a mermar algo el efecto favorable de la caída de importaciones de hidrocarburos. No obstante, el saldo corriente debiera seguir reduciéndose merced al impulso que siguen disfrutando las remesas de emigrantes y el turismo (+7% en enero-mayo), de manera que posiblemente el déficit por cuenta corriente podría quedar en torno a 2,5% a la altura de 2017.

La deuda pública seguirá creciendo por encima del 50% del PIB y su servicio también por las nuevas emisiones previsibles a mayor tipo de interés, pero el papel de la República Dominicana seguirá siendo suscrito sin dificultad y la atención de amortizaciones e intereses no causará problemas mayores.

## **5.6 ANÁLISIS DE LOS 5 PAÍSES ESTUDIADOS**

La relación de fuerzas, al menos en materia económica, parece estar cambiando en América Latina. Mientras el resto de la región empieza a desacelerarse, en especial Brasil, Chile y la Argentina, que lideraron el crecimiento de los últimos años; países como Bolivia, Perú y Colombia dan señales de fortalecimiento. Pero entre todos ellos, se destaca Paraguay, que tuvo una expansión de su producto Interno bruto (PIB) de 13,6%, la más alta de todo el continente en 2013.

De acuerdo a las estimaciones contenidas en el informe del FMI en el mes de Abril recién pasado, entre los factores que influyen en el desarrollo económico de las economías emergentes, en los últimos años, se pueden mencionar:

- Las menores entradas brutas y las mayores salidas brutas (en relación con el PIB) contribuyeron a la desaceleración neta en 2010–15.
- El deterioro de las perspectivas de crecimiento en las economías de mercados emergentes.
- Factores estructurales y de políticas internas determinan en gran medida el grado en que se vieron afectados los diferentes países.
- La mayor integración financiera a escala internacional, reflejada en el aumento de los activos externos (incluidas las reservas internacionales) y en una mayor cantidad de deuda externa denominada en moneda nacional, lo cual atenúa el grado en que la disminución de los flujos de capital afecta el riesgo país.
- La flexibilización de los tipos de cambio: las depreciaciones elevan el costo de las salidas y ayudan a atraer nuevas entradas.
- Las depreciaciones del tipo de cambio, que cuando son ordenadas y no representan ajustes bruscos pueden amortiguar más eficazmente el impacto en el consumo y el empleo, lo cual mitiga las desaceleraciones del crecimiento y el riesgo de crisis de deuda.

Por otra parte, se debe considerar la importancia del flujo de capital para las economías de mercados emergentes. que en los últimos cinco años han ido disminuyendo en forma sostenida, dado que por una parte pueden alentar la inversión y el crecimiento y, por otra parte, en períodos descendentes prolongados a nivel de los flujos internacionales de capital

(como en las décadas de 1980 y 1990) pueden vincularse a muchos casos de crisis de deudas.

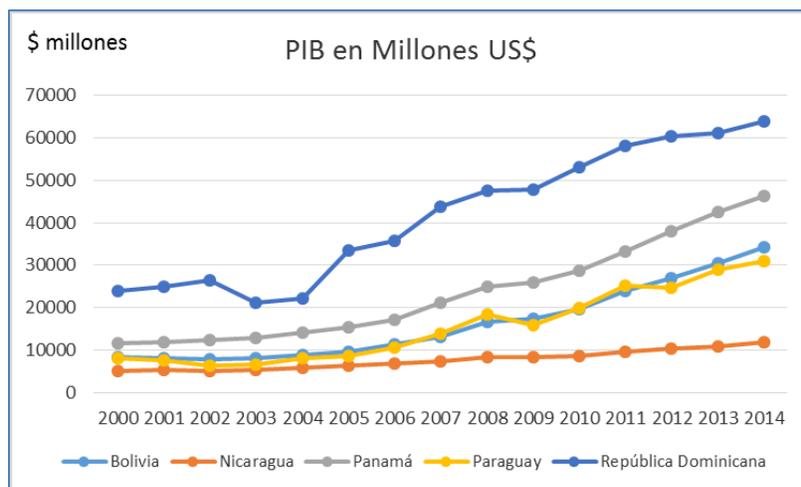


Grafico N°9. PIB Bolivia, Paraguay, Panamá, Nicaragua y Rep. Dominicana (en millones de US\$ )

Fuente: Elaboración propia, en base a datos BM

En el gráfico N° se puede observar el porcentaje anual de crecimiento del PIB entre el año 2000 y año 2014, notándose un aumento sostenido especialmente en la República Dominicana y Bolivia.

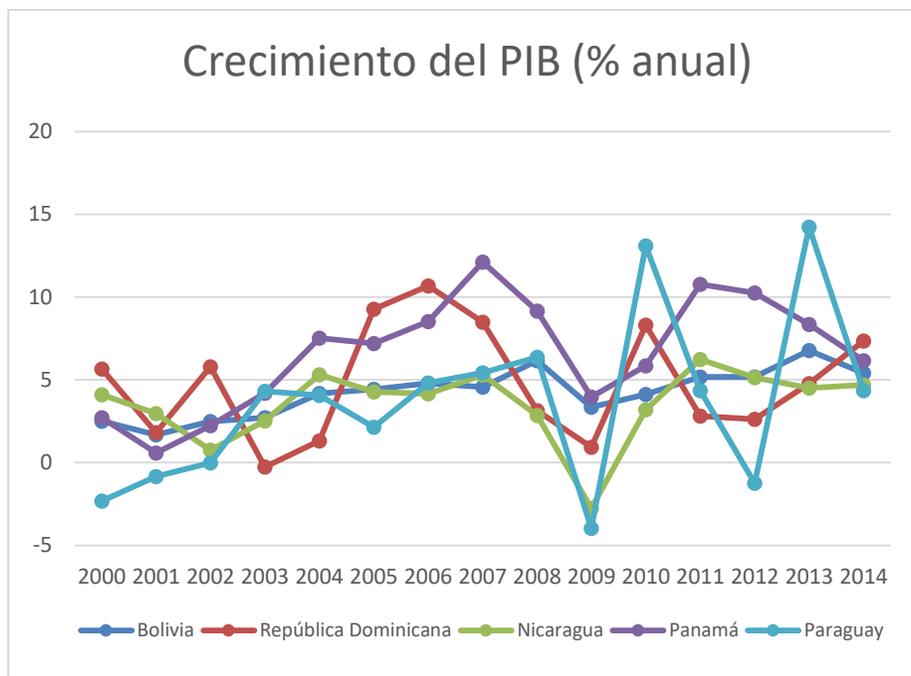


Grafico 10. Crecimiento del PIB Bolivia, Paraguay, Panamá, Nicaragua y Rep. Dominicana (en %)

Fuente: Elaboración propia, en base a datos BM

La población ha tenido en este mismo período un proceso decreciente, con excepción de Nicaragua, que tras un descenso entre los años 2001 y 2008 ha reiniciado un proceso de aumento hacia el año 2013, disminuyendo levemente en el año 2014.

Este proceso de decrecimiento de la población se relaciona con el desarrollo de políticas públicas en los diferentes países, que incluyen control de natalidad y mejoras en atención y programas de salud, así como la incorporación de la mujer al mercado laboral: las familias se proyectan por un mejor nivel de vida.

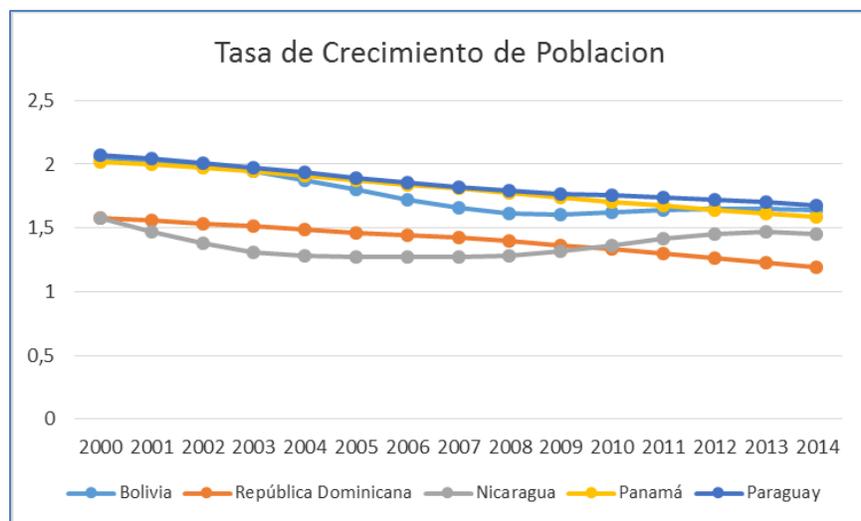


Grafico 11. Tasa de crecimiento de la población (Bolivia, Paraguay, Panamá, Nicaragua y Rep. Dominicana)  
Fuente: Elaboración propia, en base a datos BM

El desempleo es un indicador importante de considerar al analizar la situación económica de los países, destacándose el descenso que ha tenido su tasa en Panamá. En Bolivia se puede observar en el gráfico N°13, que tras un alza de la tasa de desempleo en el año 2002, comenzó un descenso paulatino hacia el año 2011 pero iniciando un ascenso hacia el año 2014.}

En República Dominicana la tasa de desempleo es la más alta entre estos cinco países, alcanzando su mayor nivel en el año 2004 para iniciar un descenso hacia el año 2010, aumentando nuevamente en el 2011 y manteniéndose prácticamente estable hasta el 2014.

En Nicaragua en el año 2003 tiene el mismo nivel de desempleo que Bolivia, iniciando posteriormente un descenso continuo llegando en 2014 a ser el país con menor tasa de desempleo de los cinco países en estudio.

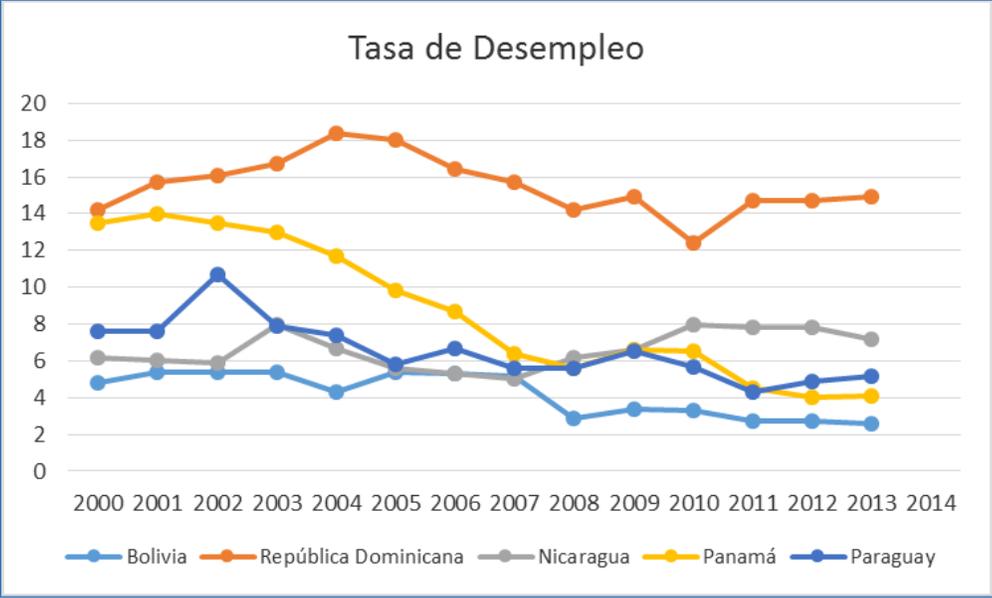


Grafico N°12 Tasa de desempleo  
 (Bolivia, Paraguay, Panamá, Nicaragua y Rep. Dominicana)  
 Fuente: Elaboración propia, en base a datos BM

La inflación es una variable importante de considerar en el análisis del desarrollo económico de los países. En este caso, y de acuerdo a los informes estadísticos del Banco Mundial, se puede observar que estos cinco países mantienen un bajo nivel en los últimos años, aun cuando entre ellos se producen leves alteraciones.

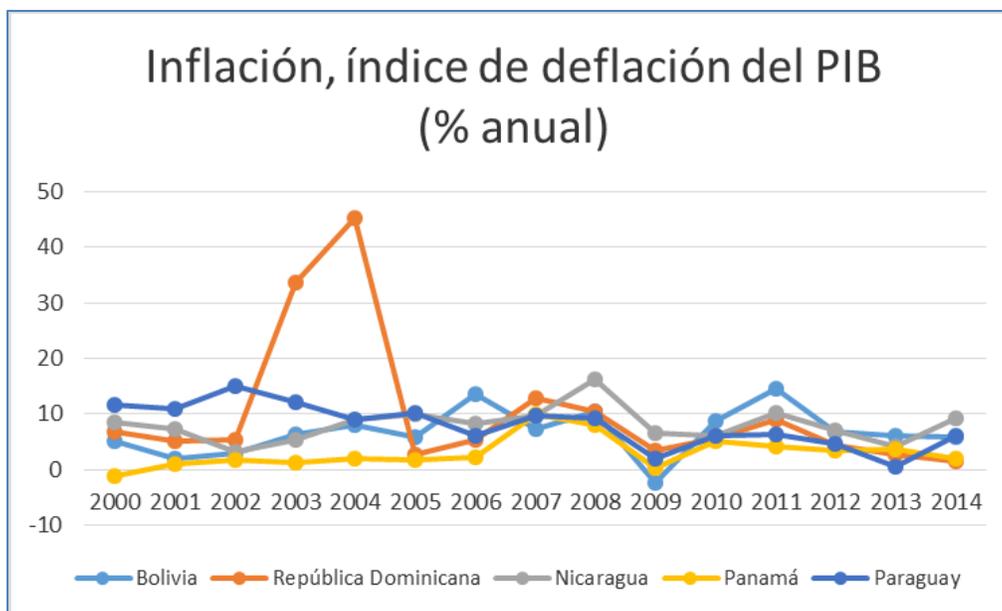


Grafico N°13. Inflación (%)  
 (Bolivia, Paraguay, Panamá, Nicaragua y Rep. Dominicana)  
 Fuente: Elaboración propia, en base a datos BM 2015

Las informaciones del Banco Mundial, el FMI y la CEPAL presentan leves diferencias en las tasas de crecimiento de los países. En el cuadro N° se hace una comparación entre Panamá, Perú, Bolivia y República Dominicana en el año 2015. Para el Banco Mundial el país que ha tenido mayor crecimiento es Panamá, con 6.4%, seguido de Perú, Bolivia y República Dominicana; en cambio, para la CEPAL, el orden es diferente, Panamá es el que presenta mayor desarrollo económico seguido de República Dominicana y en tercer lugar Bolivia.

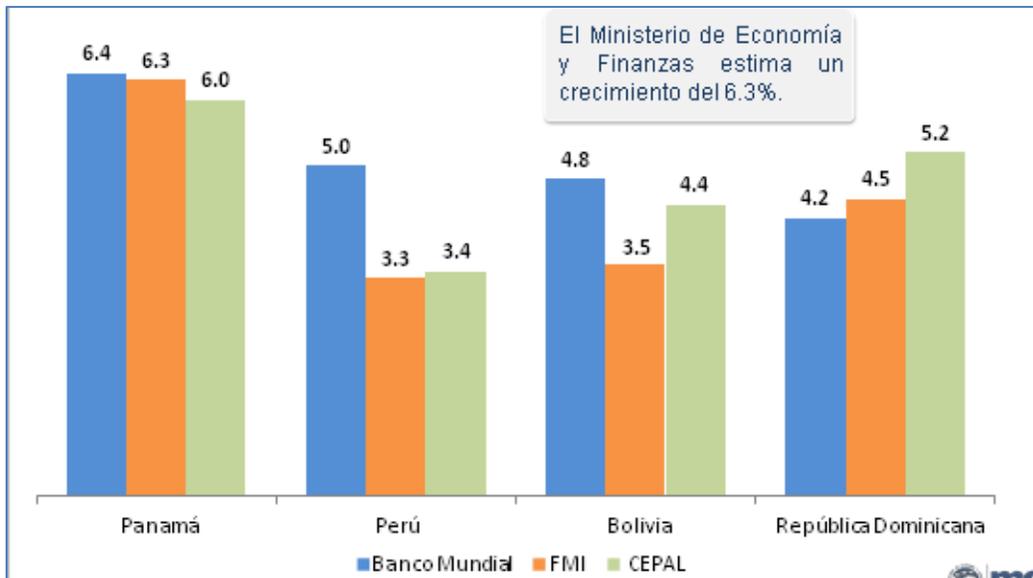


Gráfico N°14. Crecimiento según FMI, BM y CEPAL (Bolivia, Panamá, Perú, y Rep. Dominicana)  
Fuente: Ministerio Fomento y Finanzas Rep. Dominicana

De acuerdo a los informes del FMI, los cinco países analizados han mostrado variaciones en sus tasas de crecimiento anual, si se consideran los últimos cuatro años.

Tabla N° 7: Crecimiento del PIB real  
Variación porcentual anual

País	2012	2013	2014	2015
Bolivia	5.2	6.8	5.1	5.0
Paraguay	1.2	13.0	4.8	<b>4.5</b>
Rep. Dominicana	3.9	4.1	4.5	4.1
Nicaragua	5.2	4.2	4.0	4.0
Panamá	10.8	8.0	7.2	6.9

Fuente: FMI. Elaboración propia.

Como se ha podido observar en el desarrollo de esta investigación y que ha sido corroborado por el informe del FMI, estos países han podido mantener un balance positivo en su desarrollo económico en los últimos cuatro años, no obstante presentar en algunos años una tasa de crecimiento bastante superior al del año 2015. Como ejemplo está el caso de Panamá, que en el año 2012 tuvo un crecimiento del 10.8%, reduciéndose esta tasa en

los años siguientes hasta llegar en el 2015 a un 6.9%. Situación similar se observa en el caso de Paraguay que en el 2012 tuvo un crecimiento del 13.0% subiendo en el año siguiente a un 13.0% para ir reduciendo en cada uno de los años posteriores, llegando en el 2015 a un 4.5%. En el caso de Nicaragua comenzó en el 2012 con un 5.2% para bajar en el 2013 a un 4.2% y mantenerse en los dos años posteriores en un 4.0%.

Bolivia ha mantenido un ritmo más o menos parejo en el período 2013-2014, comenzando en el 2012 con un 5.2%, aumentando en el 2013 a un 6.8% para descender en el 2014 a 5.1% y en el 2015 a un 5.0%. República Dominicana, por su parte, también presenta un ritmo de crecimiento más o menos parejo, comenzando en el 2012 con un 3.9% subiendo en el año siguiente a un 4.1% y en el 2014 a 4.5%, volviendo al 4.1% en el año 2015.

De estos cinco países en América del Sur se destacan Bolivia con un 5.0% y Paraguay con 4.5%. En América Central destaca Panamá con un 6.9%, manteniéndose Nicaragua con 4.0% en los dos últimos años. Y en el Caribe República Dominicana se mantiene con un crecimiento de 4.1%.,

El crecimiento de los países de América Central y el Caribe se relaciona mucho con la ampliación del Canal de Panamá y el intercambio comercial con EEUU; en América del Sur la situación es diferente, dado que han sido muy afectados por los bajos precios de las materias primas y petróleo, pero han recurrido a la modernización e introducción de mejoras en sus políticas públicas y acceso a ayuda monetaria del FMI y el BM.

La región continuará con tendencia al decrecimiento, especialmente por la dependencia exportaciones y el valor de las materias primas, Un ejemplo de ello es Bolivia, que en lidera

junto con Panamá en la tasa de crecimiento. Bolivia aproximadamente el 92% d las exportaciones está siendo afectada por la reducción de costos de las materias primas.

Ante esta situación cada país ha tomado medidas de resguardo adecuando su economía para mitigar los efectos del decrecimiento económico.

La tarea pendiente es diversificar el sistema productivo de modo que la dependencia de materias primas disminuya, fortaleciendo las políticas sociales y de infraestructura, fomentando la inversión y producción, controlando la inflación y la deuda externa.

## **CAPÍTULO 6.**

### **CONCLUSIONES**

El objetivo general de esta investigación fue analizar los factores internos y externos que han influido en el alto nivel de desarrollo que presentan cinco países: Panamá Nicaragua, República Dominicana, Bolivia y Paraguay, y que destacan en el contexto de Latinoamérica y el Caribe en un marco generalizado de decrecimiento económico a nivel mundial.

Los antecedentes mostrados en este informe y el análisis realizado, muestran que, no obstante las tasas de crecimiento mostradas en los últimos años por cada uno de los países en estudio, con variaciones especialmente en los años, 2014 y 2015 han podido mantener balances positivos superiores a la media de la región. Es así como por ejemplo Panamá, que en el año 2012 tuvo un crecimiento de 10.8% ha ido bajando su nivel manteniéndose siempre a la cabeza de este grupo, seguido de Paraguay que en el año 2013 logró un crecimiento del 13% ha disminuido hasta un 4.5%. Bolivia igualmente tuvo su mejor tasa en el año 2013 con un 6.8%. Nicaragua y República Dominicana muestran un crecimiento relativamente parejo en los últimos tres años, con muy pocas variaciones porcentuales.

Los factores que han influido notoriamente en el desarrollo económico se diferencian según la ubicación de los países y sus productos principales, que les permiten actuar a nivel de intercambio comercial. Es así como la cercanía del canal de Panamá y el intercambio comercial que ello conlleva, así como el intercambio comercial con Estados Unidos han sido factores intervinientes en el desarrollo positivo de los países especialmente de la zona

caribeña. En América del Sur tiene mucha importancia la situación de China, uno de los principales socios comerciales de los países sud americanos, y sobre todo ha influido en este crecimiento la baja sostenida de las materias primas que se exportan desde acá.

En el análisis de las medidas que han adoptado los gobiernos se ha podido detectar una preocupación especial en planes y programas sociales que contribuyan a disminuir la inequidad y la pobreza social, fortaleciendo el desarrollo interno, así como las relaciones comerciales y de cooperación con otros países. En relación a este último punto, se puede mencionar a Nicaragua, que presenta el menor crecimiento en el grupo de los cinco, pero es, al mismo tiempo, el país que ha mantenido un ritmo casi uniforme de crecimiento. Nicaragua cuenta con un plan de desarrollo programado para el período 2012-2016 y entre sus objetivos están a nivel interior el combate a la pobreza, desarrollo científico y técnico, y desarrollo de una gestión pública directa y participativa se proponen mantener un comercio abierto y libre con todos los países, fortalecimiento de sus alianzas comerciales especialmente a nivel del Caribe .

De estudios de la CEPAL, FMI y BM se puede concluir que los factores externos que han influido en las economías de los países y mercados emergentes son principalmente el menor precio de las materias primas y el bajo costo del petróleo, además de las situaciones económicas desfavorables de la mayor parte de las economías a nivel mundial. En su nivel interno estos países han debido enfrentar serias dificultades por su nivel de exportaciones e importaciones, ambas dependientes de las fluctuaciones del mercado, y en algunos casos su poco desarrollo técnico. Para enfrentar esta desventajosa situación, han desarrollado planes, programas y acciones para diversificar sus economías, promover políticas sociales y económicas que permitan disminuir la pobreza y, al mismo tiempo, desarrollar y mantener

relaciones internacionales y comerciales que les permitan mantener una cartera de clientes permanente y adecuada a sus propósitos, fortaleciendo aquellas organizaciones internacionales que les permitan el intercambio y cooperación mutua a nivel regional, y con organismos internacionales que les den apoyo económico, manteniendo un marco interno de estabilidad económica y política.

El debilitamiento de los mercados emergentes afectó en forma importante el crecimiento mundial para el 2016, no obstante lo cual, se observa un leve aumento del PIB en el año 2015, impulsado por las economías avanzadas. (Banco Mundial, 2016)<sup>20</sup>

Entre las consecuencias derivadas de debilitamiento de los mercados emergentes e informados por el BM, se puede mencionar las dificultades para alcanzar la meta de reducción de la pobreza y limitación del desarrollo de los países en desarrollo.

Jim Yong Kim, presidente del Grupo Banco Mundial, señala en el informe del BM que más del 40% de la población pobre del mundo vive en los países en desarrollo, añadiendo además “Los países en desarrollo deben concentrarse en fomentar su capacidad de recuperación ante una situación económica más endeble y en proteger a los más vulnerables. Los beneficios de las reformas de las condiciones comerciales y de gobierno pueden ser cuantiosos y podrían ayudar a compensar los efectos de la lentitud del crecimiento en las economías más grandes”. (Banco Mundial, 2016)<sup>21</sup>

De acuerdo al informe del Banco Mundial, el decrecimiento económico mundial de 2015 derivó no solamente de la disminución de precios de productos o materias básicas y de la

---

<sup>20</sup> Banco Mundial (2016). Perspectivas económicas mundiales 2016. Washington D.C. [www.worldbank.com](http://www.worldbank.com)

<sup>21</sup> Ibidem.

reducción del precio del petróleo, sino que, además, influyó en ello el debilitamiento de los flujos comerciales y de capital, así como los episodios de inestabilidad financiera.

Para el Banco Mundial la solución a este decrecimiento económico radica en la continuidad del desarrollo de los países de altos ingresos, la estabilización de precio de los productos básicos y la transición gradual de China hacia un modelo de crecimiento que se base más en el consumo y los servicios.

En general, a partir del análisis de los antecedentes, existen aspectos similares en los cinco países estudiados. Entre los factores que han influido en su débil crecimiento económico están:

- a) Alta dependencia de la exportación de materias primas, por lo que han sido muy afectados por los bajos precios de ellas a nivel mundial, así como la baja en los precios del petróleo, situación que han enfrentado de diferentes maneras cada uno.
- b) Desigualdad social y económica extrema, en que un porcentaje mínimo de la población es dueña de la mayor parte de la tierra y empresas, por lo que el capital se concentra en muy pocas familias.
- c) Bajos niveles en educación y formación profesional y técnica en la mayor parte de la población.
- d) Emigración de jóvenes en busca de mejores condiciones de vida y trabajo.

Si se analiza el desarrollo de un país solamente por el PIB, se está descuidando el estudio de su realidad objetiva, que se refleja no solamente en su media de ingresos per cápita y exportaciones, sobre todo si se trata de países como los que se han analizado en esta investigación. En Centroamérica se concentra gran parte de la población pobre del

continente, son países en que se presentan grandes desigualdades económicas y sociales. Existe un contraste notorio entre Panamá, cuyos ingresos provienen especialmente del Canal de Panamá y sus intercambios comerciales con EE UU, que, no obstante tener un PIB alto, cuenta con un 25% de su población en situación de pobreza (la mitad de ella en pobreza extrema); en él, la propiedad de la tierra se concentra en el 3% de su población; y Nicaragua, en donde la situación es muy diferente, cuyas exportaciones son fundamentalmente materia prima agrícola y textiles, muy afectados por la bajas del mercado, y que tiene un PIB muy reducido, con el 29% de su población en situación de pobreza y un 8.3% en situación de pobreza extrema, y en donde menos de diez mil familias son los dueños de la tierra. Los problemas principales que enfrenta son desigualdad económica y social, pobreza, bajo nivel de educación y formación de su fuerza de trabajo, con la mayor parte de sus empresas de tipo informal.

En República Dominicana sucede algo similar a Panamá, es un país con uno de los mejores PIB de la región, pero la cantidad de habitantes dominicanos en situación de pobreza equivale al 42.7% de su población cantidad superior a los habitantes de Panamá.

Bolivia también con un PIB de los mejores de la región, tiene un alto porcentaje de pobres, que en cantidad superan a la población panameña, existiendo gran desigualdad económica y social.

Resumiendo, la población de estos cinco países asciende a la cantidad de 37.329.861 personas; de ellas, 14.033.980 se encuentran en situación de pobreza y 3.272.959 en situación de extrema pobreza. Muchos de sus jóvenes han emigrado a países cercanos o España en busca de mejores perspectivas de trabajo, por lo que la fuerza de trabajo

originaria ha ido disminuyendo, aumentando en cambio la proporción de niños entre 0 y 14 años y la población adulta mayor.

Las medidas de los gobiernos de la región han estado destinadas en dos direcciones: por un lado los planes de desarrollo propios y en segundo lugar las alianzas con el BM que, en su mayor parte, están destinados a mejorar el desarrollo de empresas, infraestructura y comercio internacional. Bolivia es un ejemplo de desarrollo productivo en que se conjugan iniciativas públicas con privados, con nacionalización de empresas estratégicas para el desarrollo del país diversificación en sus producciones y exportaciones, lucha contra la pobreza, la corrupción y la desigualdad.

La educación es un motor de desarrollo y crecimiento de un país; en los casos analizados se puede deducir que, no obstante los planes propios de desarrollo y los préstamos del Banco Mundial, la media de ingresos no es equitativa en la población, dado que no corresponde a los ingresos necesarios para mantener una familia, por lo cual un gran porcentaje de jóvenes deben ir a otros países en busca de mejores condiciones de vida, ayudando desde fuera a sus familias con remesas de dinero que les permitan un mejor nivel de vida. Y esta situación se replica dentro de ese 37.5% de la población total de los cinco países, que se encuentran en situación de pobreza y pobreza extrema. Gran parte de estos jóvenes emigran a países americanos, como Costa Rica, Estados Unidos y Chile, trabajando en áreas no acordes a sus especialidades pero que les permiten mantener a sus familias, muchas de las cuales terminan emigrando junto a ellos.

Tabla N° 8. Población de Panamá, Nicaragua, República Dominicana, Paraguay y Bolivia.  
(Pobreza Total y Pobreza Extrema)

Variable considerada	Panamá	Nicaragua	República Dominicana	Paraguay	Bolivia	Totales
<b>Población</b>	<b>3.867.535</b>	<b>6.013.913</b>	<b>10.349.741</b>	<b>6.672.517</b>	<b>10.426.155</b>	<b>37.329.861</b>
<b>Población en situación de Pobreza Total</b>	<b>966.884</b>	<b>3.127.235</b>	<b>4.420.374</b>	<b>1.588.827</b>	<b>3.930.660</b>	<b>14.033.980</b>
Dentro de Población: % en situación de Pobreza Total	25,00%	52,00%	42,71%	23,81%	37,70%	37,59%
<b>Población en situación de Pobreza extrema</b>	<b>96.398</b>	<b>906.898</b>	<b>892.916</b>	<b>677.089</b>	<b>699.658</b>	<b>3.272.959</b>
Dentro de Pobreza Total: % en situación de Pobreza Extrema	9,97%	29,00%	20,20%	42,62%	17,80%	23,32%
% de extrema pobreza en relación a Población	2,49%	15,08%	8,63%	10,15%	6,71%	8,77%

Fuente: Elaboración propia.

De acuerdo a los resultados de la investigación, y no obstante los esfuerzos realizados por los gobiernos de estos países especialmente en la última década, existen aspectos que no se han considerado en su justa medida, en opinión del autor de este informe, fundamentalmente en las siguientes áreas:

### **Educación, formación y capacitación:**

A nivel general se han dedicado muchos esfuerzos en la infraestructura, fortalecimiento de las condiciones óptimas de exportación y empresas, pero no se ha considerado con la misma importancia el nivel educacional de los niños ni la formación técnica y profesional de los jóvenes, lo que permitiría desarrollar un área importante para el desarrollo futuro del país sin depender de expertos extranjeros para sus diferentes sectores productivos. Se pueden seguir ejemplos de experiencias exitosas en otros países sudamericanos, como Chile en la década de los años '60 hasta el año 1973, en INACAP<sup>22</sup>, filial de CORFO<sup>23</sup>, funcionó un Programa de Aprendizaje, en el que se capacitaba a jóvenes a partir de los 14 años, en

<sup>22</sup> INACAP. Instituto de Capacitación Profesional. Institución semifiscal hasta el golpe militar de 1973.

<sup>23</sup> CORFO. Corporación de Fomento de la Producción.

oficios. En este programa, desarrollado con convenios con diferentes países, entre ellos Alemania, Francia e Inglaterra, los menores podían en tres años aprender un oficio y continuar en forma paralela sus estudios formales. De ahí surgieron excelentes obreros calificados con dominio de sus especialidades y manejo de maquinarias que habían sido aportadas por los países amigos que apoyaban técnica y económicamente los proyectos.

### **Diversificación en el mercado**

Cada país depende económicamente de una o dos áreas de exportación, teniendo posibilidades de diversificar su producción en otras áreas que le permitan enfrentar situaciones adversas ofreciendo productos o servicios alternativos a aquellos que no les son convenientes en épocas de crisis a nivel de mercado mundial.

### **Fortalecimiento del capital humano**

El capital humano con que cuenta una empresa es su mayor riqueza, y debe ser cuidado y fortalecido porque de él va a depender en gran parte el éxito o fracaso, la calidad y oportunidad con que los productos se ofrezcan en el mercado. Sería conveniente para el país que, uniendo esfuerzos fiscales y privados, utilizando convenios o ayudas de países amigos e instituciones superiores de estudio, desarrollar la fuerza de trabajo con que cuentan, de modo que puedan estar en condiciones de enfrentar cambios y opciones diferentes de producción y trabajo, según las necesidades del país y sus habitantes.

## **Promoción de estrategias y proyectos innovadores**

En los países analizados existe una gran cantidad de empresarios que no han decidido estructurar formalmente sus empresas por considerarlo innecesario o burocrático. Pero cada empresa informal es a la vez un proyecto que puede llegar a ser nuevo o innovador. El país podría aprovechar toda esa iniciativa transformándola en fuentes innovadoras de negocios productivos, con un plan de desarrollo que apoye, desarrolle y oriente tanto estas iniciativas como otras que pudieran surgir, apoyándose en sus propios mecanismos, sector privado y convenios con otros países o capitales extranjeros.

La implementación de planes y programas aprovechando las propias fuerzas y la ayuda solidaria de instituciones nacionales o extranjeras, así como el aporte de privados, es posible lograr en un futuro la meta deseada de disminución de la pobreza y desigualdad que ha afectado a gran parte de la Región, dentro de la cual estos cinco pequeños países se han destacado; no son sobrevivientes, son emprendedores que a pesar de situaciones adversas a nivel mundial, han sabido como continuar su camino, cada uno de acuerdo a su situación especial, pero avanzando.

Finalizando con una última reflexión, esta investigación ha sido un aprendizaje importante sobre la realidad objetiva de cinco países americanos que pueden reflejar las condiciones de muchos otros de la región, Es un tema que requiere mayor profundización y análisis, por lo que se pretende que este informe constituya una base importante para futuros estudios sobre el tema,

## BIBLIOGRAFÍA

- Banco Central de Nicaragua. (2015). *Principales indicadores económicos*. Estadísticas económicas, Banco Central de Nicaragua, Managua.
- Banco Mundial. (2016). *Bolivia: Panorama General*. Banco Mundial.
- Banco Mundial. (2016). *La debilidad de la recuperación de los mercados emergentes afectará notablemente el crecimiento mundial en 2016*. Comunicado de prensa 6/1/2016, Banco Mundial, Washington D.C.
- Banco Mundial. (2016). *Perspectivas Económicas Mundiales 2016*. Banco Mundial. Washington: BM.
- Caribbean Investment. (Septiembre de 2015). *Caribbean Investment*. Recuperado el 22 de Abril de 2016, de <http://www.caribbeaninvestment.com.do/panorama-economico-de-la-republica-dominicana/>
- CEPAL. (2016). *Estudio Económico de América Latina y el Caribe 2015: desafíos para impulsar el ciclo de inversión con miras a reactivar el crecimiento*. iNFORME ANUAL, CEPAL, Comisión Nacional de los Salarios Mínimos.
- Contraloría General de la República de Bolivia. (2015). *Principales indicadores económicos*. Estadísticas, Contraloría General de la República de Bolivia.
- Contraloría Rep. Panamá. (2016). *Contraloría Rep. Panamá*. Obtenido de [http://www.contraloria.gob.pa/inec/publicaciones/Subcategoria.aspx?ID\\_SUBCATEGORIA=45](http://www.contraloria.gob.pa/inec/publicaciones/Subcategoria.aspx?ID_SUBCATEGORIA=45)
- FMI. (2015 ). *Perspectivas de la economía mundial. Crecimiento mundial revisado a la baja, pese al abaratamiento del petróleo y la aceleración del crecimiento estadounidense*. Boletín del FMI, Fondo Monetario Internacional.
- FMI. (15 de Octubre de 2015). *Perspectivas económicas regionales. Continúa la desaceleración del crecimiento en América Latina y el Caribe*. *Boletón del FMI*, pág. 90.
- FMI. (15 de Octubre de 2015). *Perspectivas Económicas y Financieras: Las Américas. Ajustando bajo presión*. Análisis Económico, Fondo Monetario Internacional, Washington D.C.

- Hernández Sampieri, Roberto et All. (2003). *Metodología de la Investigación*. México D.F.: McGraw-Hill Interameric ana.
- Iberglobal. (2016). *Bolivia. Guía País*. Económico, Oficina Económica y Comercial de España en La Paz, La Paz.
- INEC. (2016). *PIB en millones de dólares*. Estadísticas, Instituto Nacional de Estadísticas y Censos, Ciudad de Panamá.
- Lazcano, M. (2 de Diciembre de 2015). Bolivia crecerá menos en 2016. *La Razón*.
- Los Tiempos. (12 de Abril de 2016). *Los Tiempos*. Recuperado el 15 de Mayo de 2016, de Los Tiempos: <http://www.lostiempos.com/actualidad/economia/20160412/fmi-preve-crecimiento-38-bolivia-2016>
- Ministerio de Economía. (2015). *Economía y Finanzas*. Recuperado el 25 de Octubre de 2015, de Economía y Finanzas [http://www.economiayfinanzas.gob.bo/index.php?opcion=com\\_prensa&ver=prensa&id=2963&categoria=5&seccion=306](http://www.economiayfinanzas.gob.bo/index.php?opcion=com_prensa&ver=prensa&id=2963&categoria=5&seccion=306)
- Quenallata, R. (16 de Mayo de 2016). *Xinhua Español*. Recuperado el 16 de Mayo de 2016, de [http://spanish.xinhuanet.com/iberoamerica/2014-05/02/c\\_133304114.htm](http://spanish.xinhuanet.com/iberoamerica/2014-05/02/c_133304114.htm)